



**ORGANIZACION DE LOS ESTADOS AMERICANOS**  
Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral  
(CIDI)



**SEGUNDA REUNIÓN DE MINISTROS Y ALTAS  
AUTORIDADES DE DESARROLLO SOCIAL**  
8-9 de julio de 2010  
Cali, Colombia

OEA/Ser.K/XLVIII.2  
CIDI/REMDES/doc 11/10  
19 agosto 2010  
Original: español

---

INFORME FINAL

SEGUNDA REUNION DE MINISTROS Y ALTAS AUTORIDADES DE DESARROLLO SOCIAL

## INDICE

I.	ANTECEDENTES .....	1
II.	PARTICIPANTES .....	2
III.	DESARROLLO DE LA REUNIÓN .....	2
	A. SESIÓN PREPARATORIA.....	2
	B. PRIMERA SESION PLENARIA .....	4
	C. SESIÓN INAUGURAL.....	6
	D. PRIMERA SESIÓN PLENARIA (Continuación).....	9
	E. SEGUNDA SESIÓN PLENARIA.....	10
	F. TERCERA SESIÓN PLENARIA.....	17
	G. CUARTA SESIÓN PLENARIA .....	22
	H. SESIÓN DE CLAUSURA.....	25
IV.	COMUNICADO DE LA SEGUNDA REUNIÓN DE MINISTROS Y ALTAS AUTORIDADES DE DESARROLLO SOCIAL EN EL ÁMBITO DEL CONSEJO INTERAMERICANO PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS .....	27
V.	ANEXOS .....	31
	i. Lista de Documentos .....	33
	ii. Lista de Participantes .....	39
	iii. Temario.....	54
	iv. Temario Anotado .....	55
	v. Calendario.....	59
	vi. Voto de Agradecimiento al Pueblo y Gobierno de la República de Colombia.....	67

## **INFORME FINAL DE LA SEGUNDA REUNION DE MINISTROS Y ALTAS AUTORIDADES DE DESARROLLO SOCIAL**

### **I. ANTECEDENTES**

La Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social en el ámbito del Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral se celebró en Cali, Colombia, los días 8 y 9 de julio de 2010, en atención a los mandatos recibidos en el marco de la Quinta Cumbre de las Américas y de la Primera Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social.

Previamente, se llevó a cabo la Tercera Reunión Ordinaria de la Comisión Interamericana de Desarrollo Social (CIDES) los días 6 y 7 de abril de 2010, en la sede de la Organización de los Estados Americanos, en la ciudad de Washington DC. Allí se consideraron y aprobaron los objetivos, metodología y temas sustantivos a ser tratados en la Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social.<sup>1</sup> El informe final de esta reunión se publica en la página web del Departamento de Desarrollo Social y Empleo (DDSE) de la OEA, que funge de secretaría técnica de este foro y del proceso ministerial:

[http://www.sedi.oas.org/ddse/espanol/cpo\\_desoc\\_cides\\_3reunion.asp](http://www.sedi.oas.org/ddse/espanol/cpo_desoc_cides_3reunion.asp)

Bajo el tema central propuesto por el país anfitrión y aprobado por consenso por todos los Estados miembros, “Fortaleciendo y brindando sostenibilidad a los sistemas de protección social”, se discutieron y analizaron los siguientes temas sustantivos: (1) el fortalecimiento de los sistemas de protección social como estrategia integral para atender los desafíos de la pobreza, en particular la pobreza extrema, la desigualdad y la inequidad en América Latina y el Caribe; (2) alianzas para enfrentar de manera más efectiva la pobreza, en particular la pobreza extrema, la desigualdad, la inequidad y la vulnerabilidad desde el sector público con organizaciones no gubernamentales, la academia, el sector privado y las organizaciones comunitarias; (3) los desafíos intersectoriales de los ministerios y agencias de desarrollo social en cuanto a la promoción de empleo y generación de ingresos, el fortalecimiento de las políticas de seguridad alimentaria, y la gestión de riesgo y reconstrucción social para reducir la vulnerabilidad de las víctimas de desastres naturales. Adicionalmente, se ofreció un informe de contexto sobre la respuesta desde la política social a los efectos de las crisis en las Américas, se recibió un informe sobre el cumplimiento de los mandatos de la Primera Reunión Ministerial, y se presentó la Red Interamericana de Protección social como una herramienta de cooperación de este foro.

El objetivo de la reunión fue promover un intercambio de ideas y experiencias referidas a la formulación e implementación de políticas públicas que apunten a una significativa disminución de la pobreza y la inequidad en el hemisferio. La reunión adoptó un “Comunicado de los Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social”, que ofrece directrices y prioridades para el Plan de Trabajo 2010–2012 de la Comisión Interamericana de Desarrollo Social (CIDES) de la OEA.

La Lista de Documentos, Anexo i del presente informe, enumera los documentos que se presentaron durante la Reunión. En el informe se incluyen enlaces a los documentos correspondientes,

---

<sup>1</sup> El artículo No. 3 del Reglamento de la CIDES establece que este cuerpo tendrá, entre otras, las siguientes funciones: dar seguimiento a los mandatos de las Cumbres de las Américas; asesorar en la preparación y el seguimiento de las Reuniones de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social del CIDI; e identificar prioridades para el intercambio de información y experiencias en el combate y superación de la pobreza.

en los idiomas en que están disponibles. Todos los materiales se presentan también en la página web del Departamento de Desarrollo Social y Empleo, Secretaría Técnica del proceso ministerial, [http://www.sedi.oas.org/ddse/espanol/cpo\\_desoc\\_2minist.asp](http://www.sedi.oas.org/ddse/espanol/cpo_desoc_2minist.asp)

## **II. PARTICIPANTES**

La Lista de Participantes se publicó como documento CIDI/REMDES/doc.8/10 rev. 1 y se encuentra como Anexo ii de este informe. Con la presencia de 28 Estados miembros de la OEA, se destaca la participación de 20 ministros, viceministros o máximas autoridades nacionales en desarrollo social como jefes de delegación.

Asimismo, se contó con la presencia de altas autoridades de 12 organismos del sistema interamericano y mundial, tales como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Comunidad Andina, la Corporación Andina de Fomento (CAF), la Organización Panamericana de la Salud (OPS), la Organización de las Naciones Unidas, para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Fundación Panamericana para el Desarrollo, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).

Se hicieron también presente representantes de organizaciones de la sociedad civil, invitadas por el foro, cuyos representantes se publican también en la lista de participantes.

## **III. DESARROLLO DE LA REUNION**

De conformidad con el artículo 24 del Reglamento del Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral, se celebraron una sesión preparatoria, una sesión inaugural, cuatro sesiones plenarias y una sesión de clausura, según se detalla a continuación.

### **A. SESIÓN PREPARATORIA**

Con el fin de realizar una última revisión de los materiales y organización de la Reunión, se celebró el miércoles 7 de julio en Cali una sesión preparatoria con todos los miembros de la CIDES. Esta sesión fue presidida por el Director General del Departamento Nacional de Planeación de Colombia, Esteban Piedrahita, en calidad de presidente de la Comisión. En la misma se tomaron decisiones y se alcanzaron acuerdos que se enumeran a continuación, y que fueron luego llevados para su aprobación formal a la primera sesión plenaria de la reunión ministerial.

Antes de comenzar, el presidente de la reunión destacó el esfuerzo de la Secretaría General de la OEA y del gobierno de Colombia por adoptar metodologías de trabajo que tengan el menor impacto posible sobre el medio ambiente. En este sentido, anunció a la sala que durante estos dos días y medio de trabajo, las delegaciones tendrían acceso virtual a todos los documentos de la reunión, para evitar al máximo la reproducción masiva de

papeles. Cada delegación contó con una pantalla en su lugar de trabajo para acceder a las últimas versiones de todos los documentos de trabajo en tiempo real.

Comenzando con los trabajos de la sesión preparatoria, las delegaciones recibieron las postulaciones para ocupar los cargos de presidente y vicepresidentes de la Comisión Interamericana de Desarrollo Social para los próximos dos años. Las autoridades actuales, el Departamento Nacional de Planeación de Colombia como presidente, y los Ministerios de Desarrollo Social de Panamá y de Trinidad y Tobago como primero y segundo vicepresidentes, respectivamente, culminarían su mandato en el marco de la reunión ministerial a celebrarse el día siguiente. La Secretaría informó que a la fecha se habían recibido las siguientes postulaciones: el Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre de Brasil se presentó para ocupar la presidencia de la Comisión, mientras que la Secretaría Técnica de la Presidencia de El Salvador, la Secretaría de Desarrollo Social de México, y el Ministerio de Asuntos Sociales, Empoderamiento Ciudadano, y Desarrollo Urbano y Rural de Barbados se postularon para las dos vicepresidencias. Consecuentemente, se acordó confirmar las postulaciones de Brasil y Barbados, y se solicitó a El Salvador y México que alcanzaran un acuerdo para ocupar una de las vicepresidencias en representación de la región de América Central y México. Estas postulaciones se formalizarían en el marco de la reunión ministerial, cuando se elijan oficialmente a las nuevas autoridades de la CIDES para los próximos dos años.

El Director General del Departamento Nacional de Planeación de Colombia Esteban Piedrahita, fue elegido por aclamación como presidente de la Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social. El Ministro de Planificación de Chile, Felipe Kast, fue elegido como vicepresidente, en calidad de presidente pasado del foro ministerial. Por otra parte, la Secretaría informó que durante la Reunión de la CEPCIDI celebrada el día 25 de junio en Washington DC, se sorteó el orden de precedencia, quedando favorecido Trinidad y Tobago.

Se acordó fijar como plazo límite para la presentación de nuevos proyectos de resoluciones el día jueves 8 de julio a las 10:00 am, y se resolvió establecer que la reunión ministerial concluya el día viernes 9 de julio a las 17 horas. Se conformó asimismo la Comisión de Estilo con Brasil, por el idioma portugués; Canadá, por el idioma francés; Estados Unidos por el idioma inglés; y Colombia por el idioma español. Esta Comisión tendrá a su cargo la revisión de los textos de los documentos que adopte la Ministerial para asegurar su fidelidad en los cuatro idiomas oficiales de la Organización. La Comisión de Estilo se reunirá en la sede de la OEA, en Washington, DC.

Finalmente, las delegaciones presentes revisaron los documentos oficiales de la reunión ministerial, aprobando los proyectos de temario, temario anotado y calendario de trabajo, ad-referéndum de la reunión ministerial que se iniciaría el día siguiente.

Seguidamente, consideraron el Proyecto de Comunicado de la Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social, que debería ser adoptado al final de la reunión ministerial. La Secretaría explicó el proceso de elaboración del documento, destacando que Colombia presentó una versión preliminar, la cual fue presentada a los Estados Miembros, dando un plazo para recibir comentarios hasta el día 25 de junio. Las

propuestas de modificaciones realizadas fueron fundamentalmente de forma y estilo, y se ajustaban a los temas sustantivos ya aprobados para la reunión. Por tal motivo, fueron incorporadas por la Secretaría al documento que se presentó en esta sesión preparatoria.

Tras esta explicación, se ofreció el piso a las delegaciones que realizaron comentarios y nuevas sugerencias de texto. En este sentido la Secretaría destacó que se escucharon sugerencias de forma, para las cuales no habría problema en incorporarlas inmediatamente. Otro grupo de modificaciones respondieron a cambios de fondo, pero cuyo texto ya existe en otros documentos aprobados por la OEA, por lo cual tampoco se presentaron inconvenientes para ser incorporados. Finalmente, se subrayó que existían modificaciones de fondo que alteraban la esencia del texto existente. Consecuentemente, la presidencia solicitó a la Secretaría incorporar los cambios de forma y propuestas de textos ya aprobados en otros foros, y distribuir la nueva versión en la mañana del día siguiente para la consideración de las delegaciones. Adicionalmente, se dispuso distribuir de manera independiente las nuevas propuestas de texto que incluyeron cambios de fondo para ser negociadas paralelamente en el transcurso de los dos días de trabajo, antes de aprobar el Proyecto de Comunicado en el marco de la última sesión plenaria de la ministerial.

Al no haber otros temas, la presidencia cerró la Sesión Preparatoria e invitó a las delegaciones a participar de un recorrido por el Centro Histórico de la Ciudad de Cali y de un Coctel de bienvenida en el Centro Cultural, ofrecido por la Alcaldía de Cali.

## **B. PRIMERA SESIÓN PLENARIA**

La Primera Sesión Plenaria se celebró el día jueves 8 de julio por la mañana. El Ministro del Pueblo y Desarrollo Social de Trinidad y Tobago, Glenn Ramadharsingh, presidió provisionalmente la sesión. Tras la aprobación de los proyectos de temario, CIDI/REMDES/doc.2/10 rev. 2, temario anotado, CIDI/REMDES/doc.3/10 rev. 2, y calendario, CIDI/REMDES/doc.4/10 rev.4, que se incluyen como anexos iii, iv y v del presente informe, el presidente informó que en el marco de la sesión preparatoria del día anterior se eligió por aclamación como presidente de la reunión al Director General del Departamento Nacional de Planeación de Colombia, Esteban Piedrahita. La vicepresidencia de la reunión quedó en manos del señor Felipe Kast, Ministro de Planificación de Chile.

Seguidamente, la Secretaría dio lectura de los acuerdos alcanzados en la sesión preparatoria sobre la fecha límite para la presentación de resoluciones, el fin de la reunión ministerial, la conformación de la comisión de estilo, y los acuerdos sobre las modificaciones al Proyecto de Comunicado. Tras la formalización y aprobación de dichos acuerdos, se pasó a considerar el primer tema sustantivo de la reunión.

La respuesta de la política social a los efectos de las crisis en las Américas y el Caribe

El foro comenzó su trabajo sustantivo con una presentación sobre el estado actual de la región, en momentos en que comienza a vislumbrarse un proceso de recuperación tras la crisis económica desencadenada el año pasado. Esta presentación estuvo a cargo del señor

Martín Hopenhayn, Director de la División de Desarrollo Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

La exposición destacó la buena salud de la región de los últimos años, especialmente en cuanto al aumento del empleo, la disminución de la brecha de inequidad – particularmente en el último año-, las disminuciones en la pobreza y la indigencia, y la tendencia de aumento en la inversión social tanto en términos absolutos como en porcentaje del PIB – muestra de la voluntad política por invertir en lo social. No obstante, a partir de los años 2007 y 2008 comenzó a aumentar la indigencia, pese a que los datos de pobreza seguían bajando, debido al alza del precio de alimentos en este período. A finales del 2008 se percibe el impacto de la crisis con la caída del PIB e inflexión negativa de crecimiento con respecto a los períodos anteriores. Como consecuencia, se observan aumentos moderados de la pobreza y la pobreza extrema en 2009. El impacto en lo social se manifestó a través del incremento de la desocupación - si bien no tan grande – siendo la economía informal la más afectada. Adicionalmente, se percibió una detención en el incremento salarial. Explicó que para el año 2010 se prevé un crecimiento del 4,1% en la región aunque la experiencia de cada país es diferente. La salud macroeconómica y fiscal de los países permitió aplicar respuestas de contención y contracíclica para responder a la crisis, fortaleciendo sistemas de protección social. A diferencia de crisis pasadas, no se espera que el costo social y su recuperación sea tan rezagado dado que se tomaron acciones tales como: sostener nivel de gasto social reforzando asistencia a grupos vulnerables, aumentar subsidios de alimentación y educación, activar el sistema de financiamiento para PYMES y micro empresas, invertir en programas de infraestructura generando expansión y empleo, promover seguros de desempleo y profundizar los programas de transferencias monetarias condicionadas, entre otros. No obstante, la CEPAL planteó que estas medidas tienen que vincularse a un desarrollo productivo y a modelos más igualitarios en el mediano y largo plazo para evitar volver a modelos fracasados. Para ello se recomendaron 5 pilares de acción: (1) reducir las brechas de productividad estructural de la población activa con políticas de activación y convergencia productiva; (2) fomentar políticas macroeconómicas no cíclicas para evitar el impacto de la volatilidad económica sobre el desarrollo social – mitigar la vulnerabilidad macro a través de políticas macroeconómicas equilibradas; (3) activar mecanismos de empleo y territoriales para reducir brechas en calidad del empleo y en el territorio; (4) promover un rol más activo del Estado en lo redistributivo, a través de sistemas de protección social, para evitar segmentación y fragmentación de lo social en la región; y (5) acuñar un pacto fiscal con un rol más activo del Estado. Destacó que la carga tributaria en la región es baja, que el gasto social no tiene aún un efecto redistributivo e igualador, y que la fiscalización de los ingresos es mala, por lo que se requiere un nuevo pacto fiscal. Por ello concluyó que la CEPAL observa en la región un nuevo rol del Estado, pasando de modelos compensatorios en la aplicación del gasto social a otros de índole distributiva especialmente en salud, educación, cuidado de personas con necesidades especiales y empleo; de un modelo pro cíclico a uno contracíclico para contener la vulnerabilidad social frente a crisis; de un rol pasivo a otro más activo y de regulación frente al mercado; de un sistema de protección social estratificado por capacidad de pago a uno con enfoque de derechos y de convergencia en la calidad de las prestaciones sociales; y a una visión más equitativa de género en cuanto al equilibrio de los roles entre la economía del cuidado y el trabajo remunerado según género.

Tras agradecer la exposición, el presidente ofreció la palabra a todas las delegaciones. Se aclaró que la CEPAL utiliza el concepto de igualdad desde una perspectiva de derecho. La igualdad brinda el marco normativo y sirve de base de pactos sociales que se traducen en más oportunidades para quienes menos tienen, lo que permite avanzar hacia una mayor equidad. Los delegados destacaron el riesgo de endeudamiento de aquellos países que recurren al financiamiento con préstamos para atender a las políticas anticíclicas en los países de la región, lo cual fuerza a realizar reformas fiscales, mejorar la asignación del gasto público y la administración tributaria de los países. Finalmente comentaron que el objetivo es que la igualdad sea no solamente de oportunidades, sino también de resultados. Este informe ofreció un marco contextual para orientar los trabajos y prioridades que se definirán en la CIDES y con miras a la elaboración de su plan de trabajo bienal.

Tras las intervenciones se pasó a un receso para proceder a la inauguración oficial del evento.

### **C. SESIÓN DE INAUGURACIÓN**

La Sesión de Inauguración fue celebrada el día jueves 8 de julio de 2010 a las 10:00 horas. Hicieron uso de la palabra el señor Esteban Piedrahita, Director General del Departamento Nacional de Planeación de Colombia, el Secretario General Adjunto de la OEA, señor Albert Ramdin, y el presidente de la República de Colombia, el señor Álvaro Uribe Vélez.

El señor Piedrahita dio la bienvenida a las delegaciones nacionales e invitados especiales a Cali, agradeciendo especialmente al gobierno de la Alcaldía de Colombia y a la OEA. Destacó que esta reunión se celebra en un momento oportuno, para revisar las acciones tomadas en la región con el fin de contener la profunda crisis que se vislumbraba entre 2008 y 2009. Entre las acciones –especialmente implementadas en su país– señaló el esfuerzo por un ajuste fiscal. Colombia vivió una crisis profunda en los años noventa, con la caída de ingresos, aumento de pobreza, aumento en el desempleo y pérdida de 8 años de crecimiento a finales de la década. En ese momento se optaron por política pro-cíclicas, profundizando la crisis y desencadenando una crisis financiera. De ello tomaron lecciones en materia fiscal, financiera y social: se implementaron medidas de regulación bancaria y financiera, que lograron evitar que este sector se viera afectado frente a esta nueva crisis, se buscó la estabilidad macro para asegurar avances en materia social, se reestructuraron entidades del Estado y se buscó asegurar el financiamiento de sus agencias de gobierno. Asimismo, se vio claramente en este nuevo período la vulnerabilidad de los más pobres, por lo que se comenzó a construir una red de protección social para su atención. En ese contexto se creó el programa de transferencias monetarias condicionadas, Familias en Acción, en base a ejemplos de la región como Brasil y México. Con el gobierno del presidente Uribe se pasó de un programa de respuesta a crisis a un programa de construcción de capital humano, expandiendo la cobertura del programa, inclusive en el momento de crisis, para convertirse en componente en la actualidad de la RED JUNTOS. Detalló una serie de acciones de protección a los pobres. Adicionalmente, frente a la última crisis se hizo política anticíclica, acelerando la inversión en infraestructura, generando un crecimiento del Estado del orden del 10%. Se amplió la inversión social a través de mayor cobertura de servicios sociales, intensificación del

financiamiento a pymes triplicando el volumen de crédito, subsidios para viviendas que a su vez generó crecimiento en construcción, entre otros. Este paquete de políticas posibilitó contener la crisis, ya que no hubo aumentos de la pobreza en Colombia, lo cual permitió arrancar el proceso de recuperación en una situación más saludable. El desafío hoy es garantizar la continuidad de estos servicios, en especial desde el punto de vista fiscal, para lo cual será importante escuchar las experiencias de otros países de la región, tanto los éxitos como los desafíos que todos, incluyendo Colombia, tienen para avanzar en la política social.

El Secretario General Adjunto de la OEA, el señor Albert Ramdín saludó a los delegados, agradeciendo la hospitalidad del país anfitrión. Felicitó a Colombia por su liderazgo en la agenda social de la OEA, manifestado a través de su rol a cargo de la Comisión Interamericana de Desarrollo Social y como anfitrión de esta reunión ministerial. Destacó que nueve millones de personas más viven en pobreza hoy tras la crisis tanto de alimentos como financiera; y que 5 millones de ellas están en condiciones de pobreza extrema. Este contexto, agregó, obliga a redoblar esfuerzos en materia social ya que atenta no sólo con retroceder en los esfuerzos a la fecha, pero también contra la estabilidad de las democracias en la región - la más desigual del mundo. Adicionalmente se han visto los destrozos generados por desastres naturales que profundizaron y quebraron los esfuerzos de atención a los más vulnerables. No obstante, la región ha podido contener en gran medida la crisis del año pasado, especialmente resguardando los valores democráticos que se han construido en el Hemisferio. Pero el desafío es que estos sistemas democráticos ofrezcan oportunidades de progreso para todos los habitantes, especialmente para quienes quedan fuera de los modelos de progreso y crecimiento. Un Estado democrático fuerte debe ser capaz de liderar con una economía hacia un desarrollo con justicia y equidad – bajo el principio de igualdad de oportunidades. En el marco de la Cumbre de las Américas, los jefes de Estado y de Gobierno pidieron en 2009 a este foro fortalecer mecanismos de cooperación en materia de protección social para reducir la inequidad, la brecha social y la pobreza. Por ello, felicitó el tema seleccionado para este encuentro, capturando la importancia de la protección social y asegurando su financiamiento, inclusive en contextos de crisis. Los temas que tratarán los delegados en estos dos días, agregó, son relevantes para las políticas sociales de hoy en día. Hoy no se cuestiona la viabilidad de los sistemas de protección sino que el debate recae en cómo fortalecerlos, hacerlos más efectivos y perfeccionar sus herramientas. Los resultados de los debates nutrirán el contenido de la recientemente creada Red Interamericana de Protección Social. Paralelamente las discusiones en torno de la asociación del Estado con otros grupos de la sociedad será vital para una efectiva política social. Los desafíos intersectoriales que enfrentan las agencias presentes en este foro generan asimismo nuevos desafíos que se discutirán en torno a la promoción de empleo e ingresos, el avance en la seguridad alimentaria, y la atención a poblaciones devastadas por desastres naturales – especialmente en la reconstrucción social de las comunidades abatidas. Concluyó renovando el compromiso de la OEA con estos mandatos y con los resultados que emanen de estos dos días de trabajo. Los temas a considerar por este foro son centrales para avanzar decididamente en el desarrollo de políticas sociales innovadoras a la altura de las exigencias de avanzar hacia una mayor justicia social en sociedades democráticas. Finalizó haciendo un llamado para que los países más ricos de la región mantengan su compromiso con los vecinos que lo necesiten.

Finalmente, el presidente de la República de Colombia, el señor Álvaro Uribe dio la bienvenida a todos los delegados y agradeció su presencia en este foro. Describió la historia de violencia en Colombia y los desafíos sociales enfrentados durante sus 200 años de vida independiente. El capital social logró sobrevivir la crisis de violencia, que no obstante ha afectado la inversión, el desempleo, la pobreza, la inequidad, el desplazamiento y la expulsión de colombianos al extranjero. La crisis internacional no tomó a Colombia por sorpresa, ya que los aprendizajes de las crisis internas fueron fundamentales para contenerla. Describió los pilares en los que se apoyó su gobierno para ello, fundamentado en la construcción de confianza de la comunidad internacional y nacional. Los pilares que guiaron esta meta fueron: la seguridad con libertades y valores democráticos, la inversión con fraternidad, y la política social; - pilares interrelacionados e inseparables. La seguridad y la inversión son medios para la cohesión social, gran validador de las políticas de seguridad y promoción de inversión. Este país, continuó, dio batalla contra el terrorismo construyendo confianza en inversión con transparencia y respetando derechos ciudadanos. Se promovió el diálogo con comunidades locales e inversionistas para una política de inversión efectiva. Durante su gestión, se ha reducido sustancialmente la persecución, secuestro y asesinatos de empleadores y trabajadores; y recientemente Colombia ha sido excluida de la lista de países sancionados en la OIT por la persecución a los trabajadores. Entre otros logros, se ha ido elevando el salario mínimo, aunque quedan desafíos pendientes que atender aún. Adicionalmente, destacó que este país exige corresponsabilidad social de los empresarios. El año pasado se observó un leve retroceso de la pobreza y mejora en el coeficiente de gini. La política social ha estado encabezada por la política educativa. La inversión necesita de un proceso dinámico educativo para la innovación productiva, y la educación es también pilar para la seguridad y la construcción de valores democráticos. Se ha mejorado la atención de los niños y niñas pobres, especialmente en educación, alimentación y salud. Reconoció que aún hay mucho por hacer para los niños menores de seis años, hay un reto en construcción de infraestructura – producto del aumento de la cobertura tanto en educación básica como media. La razón de ser del Estado es el servicio a la comunidad, y por ello su gobierno ha trabajado en reformar y mejorar los servicios que provee. Colombia ha realizado reformas tributarias para fortalecer los servicios sociales, en salud y educación. Han fortalecido y aumentado la cobertura de Familias en Acción y la RED JUNTOS, para que los subsidios lleguen a los más pobres. La política social ha sido estructural, no asistencialista, ya que buscó cambiar la estructura de la distribución del ingreso, y redimir el alto nivel de pobreza del país, utilizando la RED JUNTOS como instrumento de focalización en los que más lo necesitan, ofreciendo subsidios y acceso a todos los servicios público. Si bien los avances fueron significativos, subrayó que queda camino por recorrer en la política social.

Tras las intervenciones, se continuó con la programación de la Primera Sesión Plenaria

#### **D. PRIMERA SESIÓN PLENARIA (continuación)**

##### **Informe sobre el cumplimiento de mandatos de la Primera Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social y los avances en la negociación sobre la Carta Social de las Américas**

La Secretaría Técnica del foro, a cargo del Departamento de Desarrollo Social y Empleo (DDSE) de la OEA, ofreció un informe sobre las actividades desarrolladas en respuesta a los mandatos recibidos de la Primera Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social de Reñaca. El señor Francisco Pilotti, Director del DDSE presentó el Plan de Trabajo de la Comisión Interamericana de Desarrollo Social, correspondiente al período 2008 – 2010, elaborado conjuntamente con las autoridades de la Comisión. El informe detallado fue presentado como CIDI/REMDES/doc.6/10. Las actividades, se refirieron a los cuatro grandes temas aprobados por las agencias de desarrollo social en 2008: (i) la Red Interamericana de Protección Social (RIPSO), (ii) la intersectorialidad de las políticas activas de empleo y generación de ingresos para poblaciones en condiciones de vulnerabilidad, (iii) la dimensión nutricional en sistemas de protección social, y (iv) la institucionalidad de la política social. Comenzó su presentación mencionando que la Secretaría Técnica y los Estados miembros trabajaron conjuntamente para que los Jefes de Estado y de Gobierno, reunidos en el marco de la Quinta Cumbre, se refirieran expresamente a la incitativa de crear la Red Interamericana de Protección Social como herramienta de intercambio de experiencias en la materia, y destacaran la celebración de este segundo encuentro ministerial en Colombia. Con respecto a la Red Interamericana de Protección Social, mencionó la celebración de su lanzamiento formal en septiembre de 2009 con la presencia del presidente de Colombia, Alvaro Uribe, la ex presidente de Chile, Michelle Bachelet, la Secretaria de Estado de Estados Unidos, Hillary Clinton, el alcalde de Nueva York, Michael Bloomberg, el Secretario General de la OEA, Miguel Insulza y muchas de las autoridades presentes en Cali. La RIPSO se inspira en una actividad de cooperación técnica que el DDSE realiza desde 2007 entre Chile y el Caribe, en el marco del Programa Puente en el Caribe. Describió las actividades realizadas por este programa en el período que abarca este informe – entre ellas, actividades presenciales de transferencia de conocimiento, acuerdos con el Banco Mundial para continuar la capacitación por medios virtuales, y la publicación y difusión de materiales educativos. En cuanto al tema intersectorial, señaló que se introdujo el tema de la protección social en el marco de la Conferencia Interamericana de Ministros de Trabajo. A raíz de esto, se realizó en Cartagena, Colombia un primer encuentro donde se examinaron actividades intersectoriales con la contribución de Ministerios de Desarrollo Social y Ministerios de Trabajo. Como seguimiento, se está ya trabajando con el Ministerio de Trabajo y Empleo y el Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre de Brasil, para realizar un encuentro ampliado con el fin de compartir experiencias sobre la protección social y el empleo durante el segundo semestre del año 2010. Para este encuentro, la CEPAL, OEA y OIT están trabajando conjuntamente en un documento base que busca analizar la dimensión de empleo en los programas de transferencias monetarias condicionadas de la región. En cuanto al tema de seguridad alimentaria, en atención al Memorando de Entendimiento suscrito entre la OEA y el Programa Mundial de Alimentos, el DDSE colaboró con el PMA en una investigación realizada en Centroamérica y República Dominicana para analizar el alcance del componente nutricional de las redes de protección social. El documento final fue presentado a las delegaciones presente en la reunión

ministerial. En segundo término, se destacó la actividad de Colombia en la Cuenca del Caribe sobre la transferencia de conocimientos y prácticas de nutrición. Finalmente, con respecto a la institucionalidad de la política social, destacó la publicación del documento del Banco Mundial donde la OEA colaboró para estudiar la aplicación del concepto de las garantías sociales en las políticas sociales de varios países de la región. El libro está publicado en inglés, se está trabajando en su traducción al español y será oportunamente distribuido a todos los delegados. En cuanto a los procesos políticos de este foro, mencionó que en abril de 2010, en el marco de la celebración de la Tercera Reunión Ordinaria de la CIDES, se presentaron avances de estos trabajos y se definieron los temas de la agenda de Cali. Agregó que los recursos que la CIDES ha tenido durante este período para la realización de las actividades presentadas provinieron de contribuciones de Canadá, Colombia, Chile, China y Estados Unidos. Concluyó destacando el apoyo político al más alto nivel recibido por este foro como uno de los principales logros en estos dos años de trabajo, así como la creación de la RIPSOC como mecanismo para el intercambio de conocimiento en la región. Con referencia al proceso de elaboración de la Carta Social de las Américas, comentó sobre los avances del Grupo de Trabajo del Consejo Permanente y CEPAC de la OEA para la negociación de este documento. A la fecha, se han concluido los trabajos de redacción del cuerpo dispositivo, se está finalizando el Preámbulo, y prontamente se iniciarán los trabajos para la elaboración de su Plan de Acción.

Tras su intervención, el presidente de la reunión ofreció la palabra a las delegaciones presente. Las delegaciones destacaron los trabajos de la CIDES, y llamaron a una mayor convergencia con mecanismos regionales y subregionales relevantes, para potenciar sus esfuerzos en prioridades compartidas. En ese sentido, se solicitó a la Secretaría realizar seguimiento a los acuerdos y prioridades sociales existentes en estos otros organismos y mecanismos. Se solicitó también que el proceso de avance en la negociación de la Carta Social esté siempre presente en la agenda de las reuniones de este foro, para también tener una participación más activa cuando comience el proceso de implementación de dicho instrumento.

Tras las intervenciones se pasó a un receso de almuerzo, y se pospusieron los temas pendientes a la próxima sesión plenaria.

## **E. SEGUNDA SESIÓN PLENARIA**

La Segunda Sesión Plenaria, se celebró el día jueves 8 de julio por la tarde y contó con las siguientes intervenciones:

**Fortalecimiento de los sistemas de protección social como estrategia integral para atender los desafíos de la pobreza, en particular la pobreza extrema, la desigualdad y la inequidad en América Latina y el Caribe a través de: los sistemas de registro único de beneficiarios, los mecanismos de evaluación y monitoreo, y la sostenibilidad fiscal**

En la última reunión de la CIDES, las delegaciones presentes destacaron tres de los desafíos principales que enfrentan los sistemas de protección social, compartiendo experiencias en torno a la conformación de registros únicos de beneficiarios de los servicios

que ofrece el Estado, a los mecanismos de evaluación y monitoreo de estos programas o estrategias, y a la sostenibilidad fiscal de los mismos. Cada uno de estos temas contó con un panel específico.

La señora María Concepción Steta, Especialista en Protección Social del Banco Mundial, moderó los paneles sobre sistemas de registros únicos de beneficiarios y de evaluación y monitoreo de los sistemas de protección social. Introdujo los temas destacando estas dos herramientas como fundamentales y estratégicas para el avance en la integralidad de los sistemas de protección social y para la superación de la fragmentación entre sistemas contributivos y no contributivos. El Banco Mundial presentó recientemente un estudio, *“Hacia una protección social eficaz para todos en América Latina y el Caribe. De los derechos a la realidad”*, que puso a disposición de los delegados. Entre las ventajas del sistema único de beneficiarios destacó: la inversión en un identificador único para cada ciudadano, modelo único de focalización para establecer niveles de entrada y salida de programas específicos del sistema, una efectiva identificación de quienes necesitan del servicios, y evitar el uso clientelar del sistema de protección social. Con respecto al monitoreo y evaluación, comentó que permite avanzar en el proceso democrático de rendición de cuentas sobre los programas sociales; así como contar con información creíble que permita cambios en el tiempo de los modelos de intervención.

#### Los sistemas de registro único de beneficiarios

Seguidamente, el señor Gustavo A. Merino, Subsecretario de Prospectiva, Evaluación y Planeación de la Secretaría de Desarrollo Social de México, presentó la experiencia de su país en la construcción de sus sistemas de padrones, intentando unificarlos y evitando que cada programa tenga su propio catastro. Se buscó pasar de un uso limitado del registro de beneficiarios a una herramienta de política social para planeación operativa, prospectiva y evaluación del diseño de programas existentes, y de este modo mejorar la identificación de nuevas necesidades. El sistema permite identificar carencias, necesidades y grupos vulnerables específicos que informan la aplicación de los programas sociales. Se basa en un cuestionario que está aparejado a un sistema estadístico para estimar la condición multidimensional de pobreza de cada hogar. El cuestionario permite la articulación del sistema de protección social, la integralidad de la política social – coordinando programas de intervención en distintos ámbitos y necesidades- y su coordinación con el sistema de seguridad social que se provee a través del empleo, para apoyar a quienes están en el sector informal. Este instrumento apoya el enfoque multidimensional de la política social, permitiendo detectar las necesidades a lo largo del tiempo, entre regiones, tipo de apoyos, etc., y mejorar la atención de quienes están o no están en el sistema. Permite identificar las políticas de intervención y sus radios de alcance geográficos, como la provisión de guarderías infantiles, para redirigir la construcción de infraestructura hacia territorios que carezcan de estos servicios. Esta información es compartida con las distintas agencias y dependencias gubernamentales que trabajan con información socio-económica de los hogares. La complejidad de la dispersión territorial y la falta de números de identificación nacional de cada persona en México hacen que esta herramienta sea vital para el éxito de la intervención y apoyo a los hogares más pobres.

El señor Esteban Piedrahita, Director General del Departamento Nacional de Planeación (DNP) de Colombia presentó su experiencia. Destacó la importancia de la focalización frente a la limitación de recursos del Estado, la cual es legislada por la Ley 701 de su país. La ley cuenta con tres procesos: identificación multidimensional de la pobreza de la población, un proceso de selección del punto de corte con base en esta base de datos, y finalmente la asignación de los recursos que realizan las agencias ejecutoras. La base de identificación de familias pobres se cruza con otras bases de datos para seleccionar a quienes realmente necesitan de los servicios sociales. El Sisben, la base de datos, se creó en el año 1995 y se actualizó en el año 2003 para coordinar la información suministrada por las alcaldías y su ponderación a nivel central, en el DNP. A partir de 2008 se implementa una tercera encuesta de Sisben, utilizada por 22 programas del Estado en 8 entidades del gobierno, y se trabaja actualmente para formalizarlo y crear institucionalidad alrededor de la misma. Ésta suma criterios también de vulnerabilidad y no sólo de pobreza de ingreso de las familias. El DNP diseña el instrumento y crea la base de datos, los ministerios determinan los puntos de corte y aplican los subsidios, y las autoridades locales realizan las encuestas y utilizan la información para sus propios programas. La RED JUNTOS se basa en el Sisben para focalizar esfuerzos en el millón y medio de familias pobres y desplazadas que busca atender, priorizando el acceso de las mismas a los programas del Estado. Se generó una nueva base, InfoJuntos, que se construye con la información que recaban los co-gestores sociales que visitan a las familias para levantar línea de base en el marco de la RED JUNTOS. En esta base de datos confluyen Sisben y la base de registro único de población desplazada. Espera compartir Infojuntos para el uso con organizaciones de la sociedad civil y empresas privadas que trabajen en temas de corresponsabilidad social. Concluyó destacando la importancia para Colombia de consolidar un registro único para conocer mejor a la población pobre y vulnerable, con el fin de ajustar las políticas sociales para que sean pertinentes, eficientes fiscalmente y ayuden a mejorar la oferta de servicios.

Tras las presentaciones, la moderadora ofreció la palabra a los delegados. Los países comentaron sobre sus esfuerzos, tanto para conformar una base de datos única y centralizada, como para compatibilizar y conglomerar bases de datos paralelas en un sistema de información. Destacaron entre los desafíos la mejora en la focalización con estos instrumentos. Este tipo de encuentros y foros pueden contribuir a apoyar a los países a resolver cuestiones tales como complementar y homogeneizar datos en sistemas integrados de información – cuando a veces inclusive los sistemas informáticos de cada uno no suelen ser compatibles. Con ello, se pueden generar mecanismos interamericanos para información veraz, eficiente y a tiempo para atender a la población. Para ello, es preciso también trabajar sobre la normativa necesaria que debe facilitar estos procesos. Es importante coordinar también los instrumentos que se utilizan para diagnósticos, como las encuestas de hogares, con instrumentos de focalización y ayuda, como los sistemas de registro de beneficiarios.

Seguidamente se realizaron las presentación referidas a los sistemas de monitoreo y evaluación.

#### Los mecanismos de evaluación y monitoreo

El señor Patrick Todd, Ministro de Estado de Empoderamiento Económico, Industria y Comercio de Barbados comentó sobre el modelo de su país. La fuerte inversión de su país

en protección social, señaló, es la base del buen desempeño en cuanto al índice de desarrollo humano. Como desafío, destacó la necesidad de focalizar más la inversión. La batería de programas sociales y de asistencia, tanto del Estado como de la sociedad civil, responden a demandas de la población – aunque no siempre son efectivos frente a amenazas económicas y de desastres naturales. Por ello, la necesidad de evaluación y monitoreo permanente de los mismos. El gobierno ha realizado iniciativas para mejorar sus mecanismos administrativos para la intervención en la reducción de pobreza y mejorar el monitoreo de los programas. Está en este momento recabando información en el marco de un estudio conjunto con el Banco de Desarrollo del Caribe para identificar las necesidades de las poblaciones vulnerables. Adicionalmente, la administración actual de Barbados está implementando Consejos Ciudadanos para darle a la población la oportunidad de tener un rol en la política social – donde puedan evaluar y monitorear el régimen político y los programas específicos.

Diego Dorado, Director de Evaluación de Políticas Públicas del Departamento Nacional de Planeación de Colombia presentó la experiencia de evaluación y monitoreo. En el año 1994 se crea el sistema SINERGIA, cuyo objetivo es apoyar a que el gobierno mantenga el rumbo y mejore el desempeño para alcanzar los objetivos definidos en las políticas públicas. Esta misión se construye desde tres pilares fundamentales: (a) Monitoreo: concebido para dar información a tiempo que permita tomar correctivos en el corto plazo en base a indicadores pertinentes, de bajo costo y acorde con la capacidad institucional, frecuentes, y con mecanismos para amplia difusión de la información; (b) Evaluación: orientado a verificar los resultados e identificar lecciones para las políticas presentes y futuras a través de estrategias participativas; tarea delegada a consultorías independientes; y (c) Rendición de Cuentas: con el fin de promover un diálogo entre la ciudadanía y las autoridades alrededor de las políticas públicas. Concluyó destacando que el seguimiento y la evaluación de las políticas públicas son complementarias, que el diseño de los sistemas de monitoreo y evaluación deben buscar eliminar las asimetrías de información (que diferentes actores tengan diferente información sobre la misma política); y reducir la creatividad en el diseño de indicadores. Es mejor un indicador que muestre poco a uno muy bueno que no muestre nada por falta de información. En la operación de los sistemas de monitoreo y evaluación existen altos costos que pueden ser reducidos si se introducen rutinas, incentivos y mayor exposición. El mejor auditor de la información es el usuario: si la información no se usa, no se sabrá su utilidad.

Tras la apertura del piso a comentarios, los delegados compartieron sus avances y desafíos en los sistemas de evaluación y monitoreo, especialmente en lo que refiere a los datos de graduación de los beneficiarios de programas sociales. Reconocieron el valor de mejorar la política social con herramientas de información tales como las descritas en los dos paneles. Destacaron que los herramientas de evaluación y monitoreo colaboran para evaluar el éxito de los programas, la necesidad de modificarlos, o de eliminarlos si resulta que no logran cumplir con sus objetivos – en un esfuerzo por hacer más eficiente la inversión y los recursos del Estado.

Tras agradecer a las exposiciones y los comentarios de los delegados, la moderadora concluyó destacando que hay mucho que compartir, aunque todo debe analizarse frente al contexto particular de cada país. Entre otros temas para la cooperación, destacó: cómo han operativamente funcionado los sistemas de evaluación y monitoreo o los sistemas de registro

único; cómo se ha legislado sobre los mismos; cómo compartir estrategias de levantamiento de información, la homologación de modelos de focalización con encuestas de hogares, la construcción de indicadores, etc. Señaló finalmente que este espacio es propicio para compartir estos conocimientos.

Seguidamente se pasó al tercer panel sobre la sostenibilidad fiscal de los sistemas de protección social.

### La sostenibilidad fiscal

La sesión estuvo moderada por el señor Carlos Jorge Rodríguez, Viceministro Técnico del Ministerio de la Protección Social de Colombia, quien introdujo el tema destacando que la sostenibilidad tiene indefectiblemente sus desafíos presupuestales frente a la escasez de recursos del Estado.

Seguidamente, el señor Pablino Cáceres, Ministro de la Secretaría de Acción Social de Paraguay, expuso sobre los desafíos en la materia en su país. Destacó que la pobreza en Paraguay representa el 38% de la población, 20% de las mismas viven en condiciones de indigencia – lo que representan 218,000 familias. La meta propuesta para este año es atender a al menos 150,000 familias, identificando otras 50,000 para futura atención. Las transferencias monetarias con corresponsabilidad se manifiestan en varios programas de la Secretaría, atendiendo a 113,000 familias, y tienen como fin generar capital humano en los hogares atendidos. Reconoció que la oferta pública es todavía deficiente en algunas regiones, por lo cual se intenta hacer un esfuerzo mayor para que las familias puedan cumplir con su corresponsabilidad. Estos programas empujan a mejorar la presencia del Estado en las familias y su capacidad de respuesta a las necesidades. El enfoque de atención es multidimensional, con una fuerte presencia del Estado para responder a desafíos de falta de ingreso, necesidades básicas insatisfechas (tales como condiciones habitacionales, registro de identidad, educación, salud, nutrición, etc.), falta de oportunidades sociales y económicas. La Red de Protección Social de Paraguay plantea una estrategia de intervención integral, coordinada y duradera en el tiempo. Existe aún resistencia a nivel político para contar con un mecanismo y marco jurídico social que de blindaje a los programas sociales y asegure su sustentabilidad. No es menos preocupante que la Secretaría que él representa fue creada por orden ejecutiva y no por ley, como otros ministerios, lo cual muestra la fragilidad política y de sostenibilidad del sector social. Esta resistencia también impide que se asegure su presupuesto en el tiempo – para conformarse en un programa de Estado y no de gobierno. Para ello, el gobierno actual trabaja también en implementar un impuesto a la renta personal. Concluyó destacando la importancia de la cooperación en este foro para aprender de otras experiencias en la materia.

La señora Carmen Nazario, Subsecretaria para la Administración de los Niños y Familias del Departamento de Salud y Servicios Humanos de los Estados Unidos presentó un programa específico de apoyo a las familias, donde el fin es apoyarlas para la obtención de independencia financiera que contribuya a una sostenible salida de la pobreza, y que los desligue de la dependencia en los servicios del Estado. Destacó que las transferencias que complementan al ingreso no suelen ser suficientes para cumplir este objetivo. Tras mencionar varios programas que apoyan al ingreso de las familias - como el seguro de desempleo,

créditos impositivos sobre el ingreso- presentó el Asset Building Program (Programa de Construcción de Activos). Este programa se construye en base a tres objetivos: alfabetizar a las familias sobre transacciones financieras, aumentar el acceso a bancos y cooperativas de créditos para evitar altos costos de transacciones en efectivo, y asesorarlas en cuanto a información sobre créditos y disminución y control de deuda. Este apoyo se da en alianza con entidades no gubernamentales, que aseguran también la sostenibilidad fiscal del programa en el tiempo. A través de las Individual Development Accounts (Cuentas Individuales de Desarrollo), el gobierno apoya a los individuos para abrir cuentas de ahorro para uso específico de educación, compra de vivienda o para iniciar negocios. El gobierno hace un match de hasta US\$8 por cada dólar del individuo. Estas cuentas fueron utilizadas a la fecha por 72,000 familias, se han acumulado US\$55 millones, se compraron 9,000 viviendas, 7,000 personas invirtieron en educación, y 6,000 pequeñas empresas fueron desarrolladas. Concluyó destacando que los enfoques para la construcción de activos de los individuos han mostrado ser efectivos en el alivio a la pobreza, y aseguran la sostenibilidad e independencia financiera de los participantes. Destacó que la Red Interamericana de Protección Social es también un espacio propicio para compartir entre países experiencias en la materia.

Tras las presentaciones, se destacó que la voluntad política es esencial para la sostenibilidad de los programas sociales en el tiempo. Por otro lado, la generación de activos y capital humano son esenciales para la salida sostenible de las familias de la pobreza. Otros países destacaron la importancia de la reforma tributaria para apoyar el cumplimiento de las políticas universales con un enfoque del pleno ejercicio de los derechos de la población. El gasto público social, que es aprobado por el Parlamento, asegura la sostenibilidad fiscal de los programas sociales en algunos de los países de la región. En otros casos, se han nacionalizado, o capitalizado, empresas privadas para financiar los programas sociales. Otros delegados, como el representante de Jamaica, destacó los logros del programa de transferencia monetaria condicionada, PATH, en salud y educación, y el logro de poder mantener la vigencia del programa en el tiempo y expandirlo a otros sectores de la población.

Tras agradecer a los ponentes y al moderador, se pasó al siguiente tema de la agenda.

Alianzas para enfrentar de manera más efectiva la pobreza, en particular la pobreza extrema, la inequidad la desigualdad y la vulnerabilidad desde el sector público con organizaciones no gubernamentales, la academia, el sector privado y las organizaciones comunitarias.

En este espacio se reflexionó sobre el rol de otros actores involucrados en la política social, en busca de que las intervenciones en el marco de programas sociales sean más efectivas y lleguen a quienes realmente las necesitan.

Para la conducción de este panel se invitó al señor Benito Baranda, Presidente de la Fundación América Solidaria, cuya organización ha trabajado con voluntarios en varios países de la región, incluyendo Colombia, Chile y Haití, entre otros. El moderador destacó la importancia de que la sociedad civil trabaje para la superación de la pobreza, justicia e igualdad en el hemisferio, apoyando y coordinándose con el Estado. El Estado puede construir más fácilmente estructuras de oportunidades en alianzas con organizaciones no gubernamentales, la academia, el sector privado y las organizaciones comunitarias.

El señor Lauro Meléndez, Viceministro de Desarrollo Social de Uruguay realizó una presentación al respecto. Presentó la estructura actual del gobierno, con funciones indelegables del Estado en materia de fomento de la cohesión social, la redistribución de la riqueza, la planificación estratégica y el diseño de estrategias y programas – realizadas en asociación con otros actores. El enfoque de atención es territorial, centrado en la familia como generadora de redes de protección social insertadas en una comunidad. Con el primer gobierno socialista en su país, se creó un Gabinete Social que depende del Consejo de Ministros, para asesorar sobre planes y programas de proyectos vinculados a los ministerios que lo integran y para la definición del presupuesto social. El Consejo Nacional de Política Social cuenta con la participación también de empresas públicas, además de los ministerios de línea e institutos especializados. A nivel departamental, las mesas territoriales se ocupan de que la política social tenga impacto a nivel local. Allí se articula la política pública en territorio. Existen programas que se coordinan entre todas estas instancias centrales y locales. En la concepción de su gobierno, la sociedad civil incluye no sólo organizaciones no gubernamentales, sino también a sindicatos, organizaciones de fomento, cooperativas, organizaciones vecinales, grupos de padres de escuelas, y voluntarios. La alianza con la sociedad civil se da a través del espacio de diálogo social como un encuentro que tiene la posibilidad de brindar asesoría y generar propuestas y sugerencias en referencia a la temática de su competencia. Sus deliberaciones informan a las tres organizaciones de gobierno ya mencionadas. Los Consejos Sociales por otro lado, son espacios de participación social a nivel territorial que promueven formas de articulación e intercambio entre la sociedad civil organizada y el Estado en cada Departamento. Son espacios de articulación de las demandas de la ciudadanía para el análisis, el seguimiento y la elaboración de recomendaciones sobre las políticas públicas implementadas en el territorio. El gobierno está en proceso de implementar las Asambleas Departamentales para que la sociedad civil eleve sus propuestas y demandas e informe la agenda social del año siguiente. En cuanto a su relación con el sector empresarial, destacó que se toman en cuenta buenas prácticas de responsabilidad empresarial como componente de la estrategia de licitación, generación de convenios para financiar algunos de los programas sociales dentro de la agenda del Estado y colaboración en la mejora de las condiciones de empleo.

Finalmente, el señor Jeffrey Lizardo, Asesor de Políticas Sociales de la Secretaría de Estado de Planificación y Desarrollo de República Dominicana realizó la segunda presentación en el tema comentando sobre una experiencia particular en cuanto a la relación del Estado con la sociedad civil. En respuesta a la crisis financiera global y su impacto en el país, el presidente convocó a todos los actores políticos, sociales y económicos de la nación en enero de 2009 para participar en la Cumbre por la Unidad Nacional ante la Crisis Económica Mundial. Uno de sus propósitos fue concertar políticas y acciones orientadas a neutralizar y/o mitigar las consecuencias de la crisis. Se trabajó sobre un plan de acción de corto plazo y la elaboración de la estrategia nacional de desarrollo al año 2030 – que será sometida al Congreso Nacional el 16 de agosto del presente año. Se crearon siete mesas de trabajo, una de ellas destinada a la política social y empleo. En cada una de esas mesas se aseguró una amplia participación de todos los sectores interesados. Estuvieron representadas más de 200 organizaciones no gubernamentales - desde partidos políticos, gremios de empresarios, trabajadores y profesionales, organizaciones de la sociedad civil de base, entre otras. En febrero de 2009 el Presidente de la República anunció un mecanismo de seguimiento y monitoreo de los acuerdos con la creación de la Comisión de Seguimiento. Un

mapeo de las acciones tomadas por el gobierno a raíz de los acuerdos arribados en cada mesa de trabajo, revela importante respuesta a las recomendaciones. En el ámbito de la política social y empleo, el cumplimiento de las propuestas estuvo relacionado a la protección del gasto social prioritario, en particular, del gasto en educación y salud; así como en la ampliación de la protección social en el país. Concluyó destacando que los resultados de la Cumbre es evidencia de que la sociedad civil, los partidos políticos, los empresarios, las organizaciones comunitarias tienen mucho que aportar con propuestas innovadoras, efectivas y de bajo costos en el marco de un proceso participativo, como fue la convocatoria descrita en este informe.

Luego se ofreció la palabra a las delegaciones. Se comentó sobre la acción proactiva del gobierno para vincular al sector privado en el cumplimiento de logros y objetivos y familias de la RED JUNTOS de Colombia, a través de filantropía directa, ejercicios de responsabilidad social y de una estrategia de negocios inclusivos. Se canalizaron en los últimos años casi 80 millones de dólares para la estrategia JUNTOS. También se comentó sobre un programa de Estados Unidos de alianzas con comunidades indígenas nativas y de Alaska, que ofrece fondos con los cuales generar proyectos independientes de inversión en programas sociales, económicos y culturales. Se destacó la importancia de que un Estado sea proactivo en convocar a la sociedad civil, que establezca marco regulatorio y claridad de objetivos. Esto conlleva estabilidad de política social en base a un plan común de trabajo.

Tras las presentaciones, el Secretario Ejecutivo para el Desarrollo Integral, Alfonso Quiñonez, informó a las delegaciones sobre los avances durante el día de la fecha en las negociaciones para el proyecto de Comunicado de Cali. Con ello se cerró la sesión plenaria, y se pasó a invitar a las delegaciones a participar de una cena de bienvenida ofrecida por el Departamento de Planeación Nacional.

## **F. TERCERA SESION PLENARIA**

La Tercera sesión plenaria se celebró el día viernes 9 de julio por la mañana, y fue presidida por el señor Felipe Kast Sommerhoff, Ministro de Planificación de Chile en calidad de vicepresidente de la reunión. Antes de comenzar los trabajos sustantivos, se continuó el intercambio de opiniones sobre las nuevas propuestas de texto presentadas para el Proyecto de Comunicado de Cali y se distribuyó por medios virtuales una versión actualizada del mismo. La sesión contó con las siguientes presentaciones:

### **Desafíos intersectoriales de los ministerios y agencias de desarrollo social**

Bajo el supuesto de que la atención a la pobreza extrema requiere de una mirada integral, se reflexionó durante esta sesión, que constó de tres paneles independientes, sobre los desafíos en coordinar esfuerzos con otros sectores del gobierno para una política social coherente y contundente. En ese sentido, los delegados identificaron en la última reunión de la CIDES tres áreas donde la coordinación es vital, y donde los ministerios y agencias de desarrollo social tienen un rol importante, tanto contribuyendo con programas específicos, como coordinando esfuerzos multisectoriales. En ese sentido, se escucharon experiencias en torno a la promoción del empleo y la generación de ingresos de las poblaciones en

condiciones de vulnerabilidad, al fortalecimiento de las políticas de seguridad alimentaria, y finalmente a la atención en la reconstrucción del tejido social tras el advenimiento de desastres naturales.

### La promoción de empleo y generación de ingresos

Para moderar el primer panel, se contó con la presencia del señor Santiago Levy, Vicepresidente de Sectores y Conocimiento del Banco Interamericano de Desarrollo. Tras aclarar que es difícil generalizar en la región, destacó que se han tenido avances en materia de protección a la población vulnerable gracias a la estabilidad macroeconómica, mayor certidumbre y la implementación de una batería de programas sociales. En cuanto a la generación de ingresos y calidad de empleo, destacó que su visión personal es que el gran desafío de la región es el reto del empleo productivo y formal para una erradicación permanente de la pobreza. Puntualmente, la dificultad dentro de los sistemas de protección social es cómo combinar programas que brindan apoyo inmediato, con la modernización del mercado laboral para más y mejores empleos. La informalidad es el enemigo a vencer, con bajos ingresos, poca innovación tecnológica, poca economía de escala. La paradoja en la región es que hay un círculo vicioso de informalidad y baja productividad. Hay excesivos empleos de autoempleo y empleo generado en empresas pequeñas frágiles e inestables. El tema es transitar a sistemas de protección social universales, con un cambio fiscal profundo que otorgue financiamiento universal. El siguiente reto es una reforma fiscal que modifique su financiamiento, que sustente la seguridad social, y que permita que las empresas alcancen mayor productividad, formalidad y empleos de calidad.

La señora Márcia Helena Carvalho Lopes, Ministra de Desarrollo Social y Combate al Hambre de Brasil presentó su experiencia nacional. Los desafíos intersectoriales y la política social que se ponen en marcha dependen de la visión y la concepción de Estado, de sociedad, y de la responsabilidad como agentes públicos que tiene cada país miembro de la OEA. En ese sentido, mencionó los principios básicos que rigen la política social de Brasil en la actualidad: (a) la creación de un Estado democrático de derecho que busca implementar sistemas universales y que garantiza financiamiento, gestión y contraloría social; (b) la universalización del acceso a los derechos que rompe con la tradición de políticas sociales específicas, fragmentadas y esporádicas, y se traslada a un plan permanente e integrado de las políticas sociales aplicable para temas de trabajo e ingresos; (c) la estructuración de las políticas públicas en sistemas universales que reglamentan, organizan, ordenan y legislan nuevas concepciones de programas sociales interconectados; (d) la articulación e integración de las varias dimensiones de las necesidades sociales; (e) el trabajo en red intersectorial como una nueva cultura de gestión que supere la práctica de políticas fragmentadas y fomente el diálogo sobre políticas –en este caso- de trabajo, ingreso y pobreza para que cada uno desde su especificidad asegure la inclusión de todos a la respuesta de sus necesidades; (f) la gestión integrada con participación social (control social) incluyendo la sociedad civil organizada como los grupos sindicales, consejos locales de políticas públicas, etc, (g) los sistema de evaluación y monitoreo (h) los sistemas de información adecuados y compatibles con las necesidades de las políticas públicas integrales; (i) y la política de recursos humanos adecuados para esta nueva visión de la política social. En base a estos principios, el ministerio desarrolla, por mandato presidencial, una estrategia integral y transversal que incluye un conjunto de políticas y programas - en educación, salud, asistencia social,

previsión social, desarrollo económico, seguridad alimentaria y nutricional, trabajo e ingreso - cuyo objetivo es la reducción de la pobreza con desarrollo y distribución del ingreso. En ellos, se atiende a la familia, entendida como el núcleo principal de atención en su territorio. Las herramientas con las que se implementa esta visión se consolidaron en un sistema único de protección social, que cuenta con un registro único de beneficiarios e incluye, entre otros, los programas de Bolsa Familia, Trabajo e Ingreso, Alfabetización de Adultos, Atención a Adultos mayores, erradicación del trabajo infantil, reducción de tarifas de energía eléctrica, y habitabilidad.

El señor Glenn Ramadharsingh, Ministro del Pueblo y el Desarrollo Social de Trinidad y Tobago ofreció la segunda presentación. Destacó la visión del flamante gobierno, sostenida en siete pilares. Los dos primeros refieren al desarrollo centrado en la persona y a la erradicación de la pobreza con justicia social. En ellos, se plantean objetivos alineados con los Objetivos de Desarrollo del Milenio relevantes. En cuanto al empleo en particular, destacó que se observó en el país un aumento de empleo durante la última década y que se presentan nuevos desafíos dadas las últimas crisis globales. Para atender a esto, se requiere de coordinación con otros ministerios de línea relevantes. En ese sentido, comentó sobre la creación de un Comité multisectorial que revisa los programas que atienden a los desafíos de la pobreza y ofrecen apoyo social, con el fin de realizar recomendaciones en cuanto al fortalecimiento de sinergias, alcance e impacto de los programas a través de su integración y racionalización. Por otro lado, el Comité busca fortalecer la prosperidad de las personas y reducir el número de pobres en dos puntos porcentuales cada año. En este sentido, destacó el impacto positivo de la cooperación de su gobierno con la OEA en el marco de la estrategia Puente en el Caribe, donde la experiencia de Chile ha influido fuertemente en la redefinición de su programa de transferencia monetaria condicionada y el lanzamiento del programa STEP-UP. En la actualidad, gracias a estos avances, el Ministerio se encuentra ofreciendo asistencia técnica a otros países de la región, como Barbados y Santa Lucía.

Al abrir espacio al diálogo, algunas delegaciones destacaron la importancia del concepto de territorialidad para la implementación de la política social integral. Allí se pueden realizar los diagnósticos de las necesidades sentidas de las familias. Para ello, es importante contar con la visión estratégica de la política del Estado, con visión de derechos y participación social para la implementación integral. Otros comentaron sobre la importancia de analizar los cambios normativos que se deben dar para una efectiva política social intersectorial, así como el fortalecimiento institucional y los recursos asociados a estos cambios estructurales. Los programas de generación de ingresos y empleo tienen grandes retos estructurales que presentan desafíos para la formalización del trabajo. Este tema es considerado como el paso siguiente a los programas de transferencias monetarias condicionadas para asegurar la salida sustentable de la pobreza. Llamaron a que en el marco de la Red Interamericana de Protección Social se analicen y profundicen estos desafíos y se identifiquen prácticas exitosas en la materia. Adicionalmente, ello implica que el nuevo concepto de protección social requiere de funcionarios públicos con un enfoque y preparación multidimensional para entender la pobreza. Con respecto a la universalización de los programas sociales, es necesario seguir focalizando en poblaciones específicas en este marco universal y se debe seguir reflexionando en este tema. Delegaciones como Uruguay y Paraguay llamaron a incluir no sólo el enfoque integral de la protección social, sino también la perspectiva de territorialidad en las políticas públicas y programas sociales, en los trabajos

y reflexiones de este cuerpo y de su órgano de seguimiento, la Comisión Interamericana de Desarrollo Social. Delegaciones del Caribe destacaron la importancia de analizar con mayor detalle qué implica el enfoque intersectorial en sus gobiernos dada la estructura política y la escala de su población. También es necesario dar especial atención a la empleabilidad de jóvenes que provienen de poblaciones vulnerables. El moderador concluyó destacando que el desafío de este foro deberá ser cómo pueden los sistemas de protección social contribuir para cambiar las formas de empleo como reto central de la política social. Gran parte de la población tiene empleos, pero como se mencionaba anteriormente, son empleos precarios. Se destacó la importancia de que los sistemas de protección social no sólo apunten al autoempleo o emprendimiento como estrategia de empleabilidad, sino que ofrecer otras oportunidades de mayor productividad.

Tras las intervenciones se pasó a un receso. Se iniciaron posteriormente los trabajos con una actualización del estado en la negociación del Proyecto de Comunicado de Cali. Seguidamente, se dio paso al próximo tema sustantivo.

#### El fortalecimiento de las políticas de seguridad alimentaria

El segundo tema identificado como otro de los desafíos que las agencias y ministerios de desarrollo deben afrontar en forma coordinada con otras autoridades sectoriales es el desarrollo e implementación de políticas de seguridad alimentaria. Para moderar el diálogo en la material, se contó con la presencia del señor Francisco Espejo, Oficial Regional del Programa Mundial de Alimentos.

El señor Espejo introdujo el tema destacando el costo social, humano y económico que implica el hambre. La atención a este flagelo debe ser intersectorial. Existen trece acciones que se recomiendan y se agrupan en tres grupos: cambios de conducta en las personas, aumento de consumo de micro nutrientes, y aseguramiento de alimentación complementaria y terapéutica. Pero estas acciones requieren de intervenciones de contexto tales como: mejorar el nivel de educación de mujeres, fomentar el acceso universal a servicios de salud, promover el aumento de ingresos de los hogares más pobres, y fortalecer saneamiento básico de la vivienda. Para ello falta poner con mayor fuerza el tema de nutrición en la protección social. Esto último quedó de manifiesto en el estudio coordinado por el PMA, y en el cual contribuyó la OEA, sobre el análisis del componente nutricional en programas de protección social de América Central y República Dominicana. El estudio destacó asimismo la falta de coordinación intersectorial, cuando se manifiestan en terreno. La colaboración sur-sur a través de la Red Interamericana de Protección Social puede ser un mecanismo para aprender de ejemplos exitosos en estos temas, por lo que sugirió a los delegados que la seguridad nutricional de grupos vulnerables sea incorporada en la reflexión, conjuntamente con el tema de seguridad alimentaria.

Seguidamente el señor Hendrik Soerat Setrowidjojo, Ministro de Asuntos Sociales y Vivienda de Suriname realizó su exposición. Destacó la existencia de varios programas existentes para asegurar seguridad alimentaria en su país, coordinados por distintas instituciones y ministerios. Describió con mayor detalle aquellos programas que son competencia de su ministerio, aunque el Ministerio de Agricultura es el principal órgano responsable de atender los desafíos de la seguridad alimentaria. En este sentido, comentó

sobre la estrategia de esta institución en la realización de un estudio específico, en base al cual se desarrolla una estrategia para el desarrollo y promoción del sector privado para la inversión en el agro. Se estimula asimismo el acceso al crédito para incrementar la producción de alimentos en el marco de una estrategia que sea sustentable y genere ganancias para las familias. No obstante, hay desafíos pendientes por atender: la producción es aun insuficiente, el sector no genera suficientes ingresos y la creciente demanda mundial por bioenergía hace peligrar los recursos destinados a la alimentación.

La señora Patricia Alfaro, Directora de Proyectos y Cooperación Externa del Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador comentó sobre el trabajo de su país en la materia. Destacó los altos índices de desnutrición crónica, mencionando que el mayor desafío es la nutrición y no el acceso a alimentos. El Plan Estratégico Sectorial del gobierno tiene como objetivo principal estimular la agricultura familiar y el sistema de abastecimiento para la seguridad alimentaria. En ese sentido busca apoyar una mayor producción y productividad de alimentos de las familias rurales en condición de pobreza, así como la infraestructura para el acopio y almacenamiento de los mismos. Uno de los componentes de este plan es alcanzar seguridad alimentaria buscando contribuir a elevar la disponibilidad y acceso a los alimentos básicos de la población. Destacó también la creación en 2009 del Comité Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional como ente coordinador de los esfuerzos para asegurar la seguridad nutricional y alimentaria. Está presidido por la Secretaría de Inclusión Social e integrado por la Secretaría Técnica de la Presidencia, el Ministerio de Agricultura y Ganadería, y el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Recibe también asesoramiento técnico del Ministerio de Educación y la Defensoría del Consumidor, entre otras. Entre sus funciones destacó el análisis de las causas fundamentales de la inseguridad alimentaria y nutricional de la población; el desarrollo de políticas, programas y planes nacionales con un enfoque integral; el estímulo a la participación intersectorial, intentado superar los obstáculos institucionales y nacionales que afectan el cumplimiento del derecho de acceso a la alimentación.

Tras las intervenciones, las delegaciones reforzaron la necesidad de seguir reflexionando en este tema en el marco de este foro ministerial. La política de seguridad alimentaria y nutricional debe ser asumida por una política pública y transversal porque integra y requiere de otras políticas sectoriales. Muchos de los países presentaron experiencias de comités o comisiones intersectoriales para atender a este flagelo, en el marco de planes nacionales de seguridad alimentaria y nutricional. Estas políticas deben integrar el tema de abastecimiento, producción, distribución y consumo para un real enfoque integral en el marco de las redes de protección social. Destacaron la importancia de la coordinación con autoridades regionales y locales, así como la asociación con la sociedad civil para la entrega de los servicios. El moderador concluyó destacando algunas conclusiones generales: muchos de los países tienen estrategias nacionales de seguridad alimentaria y nutricional, ligadas a estrategias de pobreza; existen intervenciones en acceso, producción y elaboración de alimentos aplicados paralelamente; y estos enfoques pueden vincularse en el marco de la alimentación escolar.

Tras los comentarios, se pasó a un receso para el almuerzo y se continuó con el siguiente tema sustantivo en el marco de la cuarta sesión plenaria.

## **G. CUARTA SESION PLENARIA**

La Cuarta Sesión Plenaria se celebró el día viernes 9 de julio por la tarde y contó con las siguientes presentaciones.

### **Desafíos intersectoriales de los ministerios y agencias de desarrollo social** *(continuación)*

#### La Gestión de riesgo y reconstrucción social para reducir la vulnerabilidad de las víctimas de desastres naturales

La moderación de este panel estuvo a cargo del señor Louis Alexander, Director Principal de Proyectos de la Fundación Panamericana para el Desarrollo. Comentó sobre el programa de Desarrollo de Alianzas de su organización, con el fin de forjar relaciones público-privadas en nueve países de la región para la preparación y mitigación de desastres naturales. Comentó que la coordinación de los desastres es el “desastre después del desastre”, por lo cual la preparación y mitigación es vital. Existen redes a nivel regional que pueden colaborar en la gestión de riesgos. En la coordinación intersectorial surge también el desafío de la administración y liderazgo en atención frente a desastres naturales. Para ello, destacó que el gobierno debe estar al frente de la respuesta, con el respaldo, apoyo y acompañamiento de otros sectores de la población, así como agencias internacionales y otros gobiernos. El sector privado puede también ser involucrado frente a la posibilidad de nuevos empleos que se requieran para reconstruir las zonas devastadas.

La primera presentación estuvo a cargo del señor Sylvester Quarless, Ministro de Desarrollo Social de Grenada. Comentó cómo la ubicación geográfica de su país lo pone en una situación de permanente vulnerabilidad frente a desastres naturales – especialmente huracanes. Esto afecta decisiones económicas, de inversión y políticas – especialmente profundizado la dependencia en el turismo y la agricultura de su país – lo que genera mayores desafíos de recuperación en una economía en desarrollo, como es el caso de su país. Los hogares con mujeres jefas de hogar son los más vulnerables, además de los adultos mayores, especialmente dada la migración laboral de hombres y jóvenes hacia la ciudad o el exterior. En 1985 se creó la Agencia de Manejo de Desastres Naturales, AMDN, en el marco de un Plan de Preparación de Desastres Naturales Pan-Caribeño. Esta agencia la coordina el propio Primer Ministro y sus acciones son ejecutadas por una Secretaría Técnica. Su misión es reducir la pérdida de vidas y propiedad en Grenada – a través de un plan coordinado de emergencia y comunicación interinstitucional, tanto a nivel central y local. Se identificó la necesidad de contar con procedimientos y políticas apoyadas también por información fidedigna y con personal preparados. La Agencia trabajó en torno a tres componentes: fortalecimiento institucional, concientización y participación comunitaria, y fortalecimiento de la cooperación con socios de otros sectores. Adicionalmente, se desarrolló un modelo de atención psico-social para atender a las personas que sufren de desórdenes post-traumáticos y emocionales. Esto es parte comprehensiva de la estrategia de atención desarrollada por la AMDN. El gobierno está también trabajando en formalizar este plan de trabajo con un marco legislativo nacional y en desarrollar manuales de atención. Como desafíos, destacó la necesidad de mejorar los sistemas de información, fortalecer la creación de un modelo integrado de atención, establecer un programa de voluntarios y estandarizar productos de

capacitación. Todo esto debe darse en un marco de colaboración con las otras naciones del Caribe.

Seguidamente, el señor Felipe Kast Sommerhoff, Ministro de Planificación de Chile compartió con la sala la experiencia frente al terremoto sufrido recientemente en su país. Se instaló un Comité Intersectorial de Emergencia coordinado por el Ministerio de Planificación y el Ministerio del Interior. Consideró que la efectividad de su trabajo se basó en poder contar con tres componentes claves: tener recursos, ser intersectorial y poder convocar a todos los ministerios que sean necesarios, y recibir el apoyo de las fuerzas armadas y el ejército. Frente al contexto de desastre, se desarrolló una atención coordinada en tres acciones paralelas. La primera, por un plazo de un mes, fue la declaración de emergencia ciudadana, para resolver los desafíos inmediatos (sepultar, remover escombros, entrega de tiendas de campaña, suministro de agua potable, garantizar seguridad). La segunda etapa, la emergencia de invierno, con una temporalidad de 4 meses, constó de dar techo y seguridad mínima, ofrecer apoyo psico-social, reponer la red de salud, crear empleos de emergencia en zonas afectadas, restablecer el sistema educativo y reparación de infraestructura. Estos esfuerzos se realizaron en alianza con la sociedad civil y el sector privado y fueron enmarcados en el Proyecto Aldea. Finalmente, la tercer y última es la etapa de reconstrucción de largo plazo, con una perspectiva de 4 años de duración. Entre las principales lecciones aprendidas destacó la importancia de la alianza con la sociedad civil. La sociedad civil tiene un rol irremplazable para reconstruir el tejido social. El desafío es coordinar los esfuerzos y apoyos recibidos. La segunda lección es que la gestión es importante, contando con una división clara de responsabilidades de los actores. La información es fundamental para una exitosa intervención y atención primaria a los más necesitados. Es un desafío permanente y es preciso seguir relevando datos aún en contexto de emergencia para conocer las necesidades. La transparencia es igualmente importante para comunicar a todo el país sobre las acciones que se toman, mostrando metas claras. Resaltó que este fue un gran desafío en su gobierno. Con respecto a la descentralización, señaló la importancia de que las autoridades nacionales estén presente en terreno con los afectados para acompañar la reconstrucción, además de contar con las autoridades locales para la implementación de la estrategia de atención. Finalmente, en cuanto a los incentivos comentó que es necesario seguir manteniendo la racionalidad de mercado frente a la compra de materiales de reconstrucción. Se ofreció incentivos a los proveedores para evitar tendencias y abusos de mercado, como fue la asignación de bonos para la entrega oportuna las compras.

Lo delegados comentaron sobre la importancia de estar coordinados y preparados para responder en muy corto tiempo a situaciones de emergencia como las descritas en las ponencias – fortaleciendo las instituciones y los recursos de gobierno, pero trabajando en cooperación con organizaciones de la sociedad civil y el sector privado.

Tras el diálogo, el señor Piedrahita retomó la conducción de la reunión para pasar al siguiente tema.

## **La Red Interamericana de Protección Social como una herramienta de cooperación del foro de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social.**

El señor Francisco Pilotti, Director del DDSE de la OEA presentó los avances realizados en el establecimiento la Red Interamericana de Protección Social, mandatada tanto por los ministros en su reunión ministerial previa, como por la Cumbre de las Américas. El fuerte apoyo político y el interés que despertó este mecanismo revela la necesidad de contar con el mismo y la pertinencia de su contenido frente a la coyuntura actual en la región. La Red, comentó, es una comunidad de práctica de los ministerios y agencias nacionales de desarrollo social, en colaboración con organizaciones internacionales, organizaciones no gubernamentales, el sector privado y la academia, para promover el intercambio y la transferencia de experiencias y conocimiento sobre protección social. En este sentido, destacó la firma de un acuerdo con la Fundación América Solidaria en el marco de esta reunión ministerial, con el objetivo de coordinar esfuerzos y trabajos en áreas de interés compartidas. Presentó las actividades, estudios y proyectos realizados en la etapa de lanzamiento de la Red que se inicia en septiembre de 2009, y las planificadas a partir de 2011, cuando se inicie la fase de consolidación del mecanismo en la región. En esta etapa se fortalecerán las herramientas virtuales como la página web, y otras de capacitación. Con base en los resultados de la primera fase, se realizarán ejercicios de cooperación bajo la lógica de oferta y demanda de países. La CIDES dará guía, orientación y retroalimentación sobre las actividades que se desarrollen en el marco de la Red. Para el año 2012, con la celebración de la próxima reunión ministerial y la VI Cumbre de las Américas, se rendirán cuentas de lo realizado para renovar los compromisos políticos al más alto nivel.

En el diálogo ministerial, los delegados destacaron el trabajo de la OEA en el desarrollo de esta Red. Este es un marco para encontrar formas innovadoras para reducir la pobreza en cada país. Además de los programas de transferencias monetarias condicionadas contemplados para la cooperación en el marco de la Red, se mencionó la necesidad de incorporar cooperación sobre inclusión financiera, seguridad alimentaria y monitoreo y evaluación. Otros llamaron a sistematizar publicaciones sobre políticas sociales nacionales, incluyendo, entre otras cosas, las normativas de cada país, metodologías, enfoques, teorías, y programación nacional. Esto sería de vital importancia para la formación de recursos humanos de los ministerios. Se planteó la importancia de que haya mecanismos de coordinación con otros organismos del sistema de la OEA, tal como el Instituto Interamericano del Niño. Todos coincidieron en la importancia de fortalecer a la Red como un mecanismo de cooperación para estimular también la innovación.

## **Adopción de acuerdos de la Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social**

### Elección de las Autoridades de la CIDES

El Embajador Alfonso Quiñónez, Secretario Ejecutivo para el Desarrollo Integral de la OEA, anunció el acuerdo de las delegaciones para conformar las autoridades de la CIDES. El Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre de Brasil ocupará la presidencia. La primera vicepresidencia estará compartida entre la Secretaría Técnica de la Presidencia de El Salvador, durante el primer año, y la Secretaría de Desarrollo Social de México para el

segundo. La segunda vicepresidencia será ocupada por el Ministerio de Asuntos Sociales, Empoderamiento Ciudadano, y Desarrollo Urbano y Rural de Barbados.

El presidente felicitó a las nuevas autoridades y les deseó éxitos en sus trabajos futuros. Las nuevas autoridades agradecieron el voto de confianza depositado en ellos y se comprometieron a seguir avanzando en la agenda social común de la región, superando inclusive los desafíos lingüísticos y asegurando que se considere siempre las perspectivas de todas las regiones representadas. Se comprometieron finalmente a poner en práctica y en acción todos los compromisos políticos asumidos en esta reunión.

#### Sede de la Tercera Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social

Adicionalmente, el Ministerio de Desarrollo y Combate al Hambre de Brasil anunció el interés de ser anfitrión de la Tercera Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social, a celebrarse en el año 2012. El presidente agradeció en nombre del plenario su ofrecimiento.

#### Adopción del Comunicado de Cali

Se pasó a considerar el Proyecto de Comunicado, que quedó adoptado tras las modificaciones solicitadas y negociadas entre los delegados en el transcurso de los dos días de trabajo. El documento final fue aprobado por los delegados, registrado como CIDI/REMDES/doc.5/10 rev. 5, y se adjunta a continuación de este informe.

La delegación de Paraguay propuso una resolución de agradecimiento para el país anfitrión, especialmente destacando el compromiso y recepción recibida de parte del Departamento Nacional de Planeación y de la Cancillería de Colombia; así como de las autoridades locales de Cali. La propuesta fue apoyada por unanimidad y quedó registrada como documento CIDI/REMDES/RES.1/10

Seguidamente se pasó al cierre formal de la reunión.

## **H. SESION DE CLAUSURA**

La Sesión de Clausura se celebró el día 9 de julio por la tarde, y contó con las intervenciones del señor Alfonso Quiñonez, Secretario Ejecutivo para el Desarrollo Integral de la OEA; el señor Esteban Piedrahita, Director General del Departamento Nacional de Planeación de Colombia; y el señor Francisco Pilotti, Director del Departamento de Desarrollo Social y Empleo de la OEA. Todos agradecieron el compromiso y la activa participación de las delegaciones presentes y de los organismos internacionales e invitados especiales; al igual que a los equipos nacional y de la OEA que trabajaron para el montaje de este evento.



**SEGUNDA REUNIÓN DE MINISTROS Y ALTAS  
AUTORIDADES DE DESARROLLO SOCIAL**

8-9 de julio de 2010

Cali, Colombia

OEA/Ser.K/XLVIII.2

CIDI/REMDES/doc.5/10 rev. 5

9 julio 2010

Original: español/inglés

---

**COMUNICADO DE LA SEGUNDA REUNIÓN DE MINISTROS  
Y ALTAS AUTORIDADES DE DESARROLLO SOCIAL EN EL ÁMBITO DEL  
CONSEJO INTERAMERICANO PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA  
ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS**

“Fortaleciendo y brindando sostenibilidad a los sistemas de protección social”

**(Aprobado durante la Cuarta Sesión Plenaria celebrada el 9 de julio de 2010)**

LOS MINISTROS, MINISTRAS Y ALTAS AUTORIDADES DE DESARROLLO SOCIAL DE LOS ESTADOS MIEMBROS DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS (OEA), reunidos en Cali, Colombia, los días 8 y 9 de julio de 2010, con ocasión de la Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social en el ámbito del Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral (CIDI),

RECONOCIENDO el papel central que juega el Estado en la lucha contra la pobreza, la inequidad, la desigualdad y la exclusión social.

TENIENDO PRESENTE que con el fin de fortalecer nuestros esfuerzos para reducir la desigualdad y las disparidades sociales y disminuir la pobreza extrema a la mitad para el año 2015, en la Quinta Cumbre de las Américas nuestros Jefes de Estado y de Gobierno se comprometieron a intercambiar información sobre políticas, experiencias, programas y mejores prácticas. Con ese fin apoyaron el establecimiento de una Red Interamericana de Cooperación para la Protección Social a fin de facilitar este intercambio.

TOMAMOS NOTA de que los programas de protección social basados en las transferencias condicionadas contribuyen a enfrentar los desafíos de la pobreza. También estamos convencidos que debemos impulsar acciones de promoción dirigidas a propiciar la movilidad social, a disminuir las tasas de desocupación y la inequidad, generando condiciones propicias para el desarrollo de las oportunidades de trabajo digno y decente y el acceso a una educación y salud de calidad como dos de los factores principales de inclusión social.

CONSTATANDO con preocupación el impacto humano, económico, social y ambiental de los desastres acontecidos recientemente en la región, en particular los terremotos en Haití y Chile, tanto por la lamentable pérdida de vidas, así como por las devastadoras consecuencias que estas catástrofes han tenido sobre las economías nacionales, el desarrollo local y las redes sociales de las comunidades directamente afectadas, especialmente las más vulnerables y pobres.

CONSCIENTES del impacto negativo de las crisis en materia de empleo y pobreza, así como de los desafíos que esta situación plantea para los esfuerzos nacionales para dar cumplimiento a los

Objetivos de Desarrollo del Milenio, especialmente en lo que respecta la erradicación de la pobreza extrema y el hambre.

**NOSOTROS LOS MINISTROS, MINISTRAS Y ALTAS AUTORIDADES DE DESARROLLO SOCIAL,**

ASUMIMOS el compromiso de fortalecer nuestras estrategias de protección social para minimizar las consecuencias de las crisis y evitar, en lo posible, retroceder en los avances logrados en la disminución de la pobreza; para ello, debemos fortalecer y consolidar las instituciones encargadas de las políticas sociales y asegurar la sostenibilidad fiscal de los programas de protección social. Dichas estrategias tendrán como referencia las experiencias de modelos de desarrollo integral donde las políticas económicas, el desarrollo productivo con generación de empleo, y los programas de protección y equidad social son componentes centrales e igualmente prioritarios del mismo.

REAFIRMAMOS que la protección social es un enfoque integral conformado por un variado conjunto de políticas y programas universales y focalizados que buscan apoyar a las personas ante los diversos riesgos que enfrentan durante el transcurso de sus vidas; y que su diseño específico dependerá de las condiciones, necesidades y decisiones de cada Estado miembro; en este sentido, consideramos de utilidad el intercambio de experiencias, metodologías, resultados e impactos de los programas de protección social, tales como las transferencias monetarias condicionadas y otras estrategias de intervención en el marco de las redes de protección social.

ASUMIMOS el compromiso de mejorar la efectividad y eficiencia de los programas de protección social, inclusión y erradicación de la pobreza y promoveremos mecanismos de rendición de cuentas y transparencia ante la ciudadanía, para lo cual compartiremos nuestros avances en materia de gestión incluyendo, cuando corresponda, la implementación de sistemas únicos de registro de beneficiarios, el refuerzo de los sistemas de evaluación y monitoreo, y procedimientos presupuestales que aseguren la sostenibilidad fiscal de dichos programas, incluso frente a contextos adversos o de crisis.

REITERAMOS que la pobreza y la inequidad son fenómenos multidimensionales que requieren intervenciones intersectoriales y coordinadas en el marco de una estrategia nacional de desarrollo social. Por ello, seguiremos promoviendo la implementación y el fortalecimiento de estrategias gubernamentales que integren la labor de diferentes ministerios y organismos públicos para asegurar un mayor impacto en los esfuerzos por enfrentar dichos desafíos. La articulación intersectorial resulta indispensable para potenciar el impacto de las diversas intervenciones en política social, incluyendo la promoción del empleo y generación de ingresos, el fortalecimiento de las políticas de seguridad alimentaria, y la gestión de la prevención y la protección de las comunidades ante los riesgos y vulnerabilidades resultantes de los desastres.

DESTACAMOS la necesidad de profundizar la coordinación con organismos y mecanismos de integración interamericanos, regionales y subregionales para avanzar en las prioridades que compartimos en materia de política social.

DESTACAMOS ASIMISMO la importancia de que la Red Interamericana de Protección Social sume esfuerzos de cooperación con otros mecanismos internacionales dedicados al análisis y difusión de la protección social, incluyendo los del Sistema Interamericano y de las Naciones Unidas.

CONVOCAMOS a todos los sectores de la sociedad, incluyendo la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales, académicas, del sector privado y comunitarias, a aportar insumos y colaborar en el diseño e implementación de sistemas de seguimiento y evaluación de las políticas públicas de desarrollo social; las alianzas estratégicas entre el Estado y los diversos grupos sociales, fortalecen la democracia y potencian las acciones necesarias, en un marco de corresponsabilidad, para enfrentar los desafíos de la pobreza, en particular la pobreza extrema, la desigualdad y la vulnerabilidad.

TOMAMOS NOTA de los avances en las negociaciones de la Carta Social de las Américas y su Plan de Acción, instrumento llamado a orientar los esfuerzos de nuestros Estados en materia de desarrollo económico, social y cultural. Reiteramos nuestro apoyo a sus objetivos, los cuales buscan ofrecer a todos nuestros ciudadanos más oportunidades para beneficiarse del desarrollo sostenible con equidad e inclusión social.

ENCOMENDAMOS a la Comisión Interamericana de Desarrollo Social (CIDES) que en su Plan de Trabajo 2010–2012 considere, con el apoyo de la Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral (SEDI) de la OEA, los siguientes aspectos:

1. Fortalecer la Red Interamericana de Protección Social como un mecanismo de cooperación hemisférica en materia de combate a la pobreza y la inequidad, y fomentar las transferencias de experiencias exitosas y el análisis de los principales desafíos de las estrategias de protección social.
2. Continuar en el marco de dicha Red, con la implementación de la cooperación técnica en el Caribe, a través del “Programa Puente en el Caribe”, cuyos resultados son un ejemplo de cooperación solidaria para el desarrollo; e informar a todos los miembros de la CIDES de los resultados de la reunión subregional sobre esta materia, a realizarse en Barbados en 2010; a fin de buscar oportunidades para facilitar la aplicación de este mecanismo de cooperación a lo largo de la región.
3. Apoyar al gobierno de Haití, especialmente en lo que se refiere a la reconstrucción de sus comunidades tras el terremoto del cual fue víctima en enero de 2010, poniendo a su disposición las herramientas de cooperación de este foro para la transferencia de conocimientos y experiencias pertinentes y relevantes para su proceso de reconstrucción.
4. Promover mayor diálogo y actividades conjuntas con todos los sectores de la sociedad, incluyendo la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales, académicas, del sector privado y otras, a fin de avanzar en el desarrollo de políticas y programas de protección social más inclusivas, participativas y sujetas a una más amplia rendición de cuentas.
5. Utilizar los mecanismos existentes en el marco del Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral (CIDI) de la OEA con el fin de fortalecer la coordinación intersectorial en materia de política social. En este sentido, promover el intercambio de opiniones y proyectos conjuntos con los foros y Comisiones Interamericanas pertinentes sobre temas tales como la promoción del empleo y la generación de ingresos de poblaciones en condiciones de vulnerabilidad, el fortalecimiento de las políticas de seguridad alimentaria, la atención a la desigualdad entre

- mujeres y hombres, y la gestión de riesgo y reconstrucción comunitaria para reducir la vulnerabilidad de las víctimas de los desastres.
6. Contribuir, cuando le sea solicitado, a la elaboración de la Carta Social de las Américas y su Plan de Acción.
  7. Colaborar, cuando corresponda, con el proceso preparatorio de la Sexta Cumbre de las Américas.
  8. Preparar un informe sobre la ejecución del Plan de Trabajo 2010–2012 para ser presentado en la próxima Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social.

AGRADECEMOS al Gobierno de Brasil por su generoso ofrecimiento para ser sede de la Tercera Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social en el ámbito del CIDI, a realizarse en 2012.

V ANEXOS



**SEGUNDA REUNIÓN DE MINISTROS Y ALTAS  
AUTORIDADES DE DESARROLLO SOCIAL**

8-9 de julio de 2010  
Cali, Colombia

OEA/Ser.K/XLVIII.2  
CIDI/REMDES/doc.1/10  
19 agosto 2010  
Original: TEXTUAL

LISTA DE DOCUMENTOS REGISTRADOS POR LA SECRETARIA

Clasificación /Classification	Título / Title	Idioma/ Language			
CIDI/REMDES/doc.1/10 CIDI02896	Lista de documentos registrados por la Secretaría General	Textual			
CIDI/REMDES/doc.2/10 rev. 2 CIDI02946	Temario  (Aprobado en la primera sesión plenaria celebrada el 8 de julio de 2010)	E	I	F	P
CIDI/REMDES/doc.3/10 rev. 2 CIDI02980	Temario Anotado  (Aprobado en la primera sesión plenaria celebrada el 8 de julio de 2010)	E	I	F	P
CIDI/REMDES/doc.4/10 rev. 4 CEPCD02461	Calendario  (Aprobado en la primera sesión plenaria celebrada el 8 de julio de 2010)	E	I	F	P
CIDI/REMDES/doc.5/10 rev. 5 CIDI02962	Comunicado de la Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social en el ámbito del Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral  “Fortaleciendo y brindando sostenibilidad a los sistemas de protección social”  (Aprobado durante la Cuarta Sesión Plenaria celebrada el 9 de julio de 2010)	E	I	F	P
CIDI/REMDES/doc.6/10 CIDI02922	Informe de Actividades 2008 – 2010 de la Comisión Interamericana de Desarrollo Social (CIDES)	E	I	F	P
CIDI/REMDES/doc.7/10 CIDI02947	Propuesta de párrafos adicionales presentados por la delegación de argentina al proyecto de comunicado E La Segunda Reunión De Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social	E	I	F	P
CIDI/REMDES/doc.8/10 rev. 1 CIDI02959	Lista de Participantes / List of Participants  (Versión final / final version)	Textual			

CIDI/REMDES/doc.9/10 CIDI02949	Proyecto de resolución: Voto de Agradecimiento al Pueblo y Gobierno de la República de Colombia  (Presentada por la Delegación del Paraguay)	E	I	F	P
CIDI/REMDES/doc.10/10 CIDI02951	Propuesta de párrafos adicionales presentados por la delegación de Brasil al proyecto de comunicado e la segunda reunión de ministros y altas autoridades de desarrollo social	E	I	F	P
CIDI/REMDES/doc.11/10 CIDI02982	Informe Final de la II Reunión y Altas Autoridades de Desarrollo Social	E	I	F	P
CIDI/REMDES/RES. 1/10 CIDI02963	Voto de Agradecimiento al Pueblo y Gobierno de la República de Colombia  (Aprobada durante la Cuarta Sesión Plenaria celebrada el 9 de julio de 2010)	E	I	F	P
CIDI/REMDES/INF.1/10 CIDI02887	Nota del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador presentando candidatura para la Vicepresidencia de la Comisión Interamericana de Desarrollo Social (CIDES)	E	I		
CIDI/REMDES/INF.2/10 CIDI02909	Nota de la Misión Permanente de México Presentando candidatura para la Vicepresidencia de la Comisión interamericana de Desarrollo Social (CIDES)	E	I		
CIDI/REMDES/INF.3/10 CIDI02926	Nota de la Misión Permanente de Brasil presentando candidatura para la Presidencia de la Comisión Interamericana de Desarrollo Social (CIDES)	E	I		P
CIDI/REMDES/INF.4/10 CIDI02927	Note from the Permanent Mission of Barbados presenting its candidacy for the Vice Presidency of the Inter-American Committee on Social Development (CIDES)	E	I		
CIDI/REMDES/INF.5/10 CIDI02934	Presentación del Señor Francisco Pilotti, Director del Departamento de Desarrollo Social y Empleo de la OEA sobre: El cumplimiento de mandatos de la Primera Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social y los avances en la negociación sobre la Carta Social de las Américas  (Realizada durante la primera sesión plenaria celebrada el 8 de julio de 2010)	E	I		
CIDI/REMDES/INF.6/10 CIDES00070	Presentación del Señor Pablino Cáceres, Ministro de la Secretaría de Acción Social de Paraguay sobre: el fortalecimiento de los sistemas de protección social como estrategia integral para atender los desafíos de la pobreza, en	E	I		

	<p>particular la pobreza extrema, la desigualdad y la inequidad a través de la sostenibilidad fiscal</p> <p>(Realizada durante la segunda sesión plenaria celebrada el 8 de julio de 2010)</p>				
<p>CIDI/REMDDES/INF.7/10 CIDI02935</p>	<p>Presentation of Mr. Hendrik Soerat Setrowidjojo, Minister of Social Affairs and Housing of Suriname on: intersectoral challenges facing social development ministries and agencies: strengthening food security policies</p> <p>(Delivered during the third plenary session held on July 9, 2010)</p>	E	I		
<p>CIDI/REMDDES/INF.8/10 CIDI02936</p>	<p>Presentation of Mr. Sylvester Quarless, Minister of Social Development of Grenada on: Intersectoral challenges facing social development ministries and agencies: risk management and social reconstruction to reduce the vulnerability of victims of natural disasters</p> <p>(Delivered during the third plenary session held on July 9, 2010)</p>	E	I		
<p>CIDI/REMDDES/INF.9/10 CIDI02939</p>	<p>Presentation of Ms. Carmen Nazario, Assistant Secretary of the Administration for Children and Families of the Department of Human Services of the United States on: strengthening social protection systems as an integral strategy for addressing the challenges of extreme poverty and inequity in Latin America and the Caribbean through fiscal sustainability</p> <p>(Delivered during the second plenary session held on July 8, 2010)</p>	E	I		
<p>CIDI/REMDDES/INF.10/10 CIDI02941</p>	<p>Welcoming Remarks by the Assistant Secretary General of the Organization of American States, Ambassador Albert R. Ramdin</p> <p>(Delivered during the inaugural session held on July 8, 2010)</p>	E	I	F	P
<p>CIDI/REMDDES/INF.11/10 CIDI02942</p>	<p>Presentación del Señor Martín Hopenhayn, Director de la División de Desarrollo Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre: la respuesta de la política social a los efectos de las crisis en las Américas y el Caribe</p>	E			

	(Realizada durante la primera sesión plenaria celebrada el 8 de julio de 2010)				
CIDI/REMDDES/INF.12/10 CIDI02943	<p>Presentación del Señor Gustavo A. Merino, Subsecretario de Prospectiva, Evaluación y Planeación de la Secretaría de Desarrollo Social de México sobre: Fortalecimiento de los sistemas de protección social como estrategia integral para atender los desafíos de la pobreza, en particular la pobreza extrema, la desigualdad y la inequidad en América Latina y el Caribe a través de sistemas de registro único de beneficiarios</p> <p>(Realizada durante la primera sesión plenaria celebrada el 8 de julio de 2010)</p>	E			
CIDI/REMDDES/INF.13/10 CIDI02944	<p>Presentación del Señor Esteban Piedrahita Uribe, Director General del Departamento Nacional de Planeación de Colombia sobre: Fortalecimiento de los sistemas de protección social como estrategia integral para atender los desafíos de la pobreza, en particular la pobreza extrema, la desigualdad y la inequidad en América Latina y el Caribe a través de sistemas de registro único de beneficiarios</p> <p>(Realizada durante la primera sesión plenaria celebrada el 8 de julio de 2010)</p>	E			
CIDI/REMDDES/INF.14/10 CIDI02950	<p>Presentación del Señor Lauro Meléndez, Viceministro de Desarrollo Social de Uruguay sobre: las alianzas para enfrentar de manera más efectiva la pobreza, en particular la pobreza extrema, la inequidad la desigualdad y la vulnerabilidad desde el sector público con organizaciones no gubernamentales, la academia, el sector privado y las organizaciones comunitarias</p> <p>(Realizada durante la segunda sesión plenaria celebrada el 8 de julio de 2010)</p>	E	I		
CIDI/REMDDES/INF.15/10 CIDI02952	<p>Presentación del Señor Jeffrey Lizardo, Asesor de políticas Sociales de la Secretaría de Estado de Planificación y Desarrollo de República Dominicana sobre: las alianzas para enfrentar de manera más efectiva la pobreza, en particular la pobreza extrema, la inequidad la desigualdad y la vulnerabilidad desde el sector público con organizaciones no gubernamentales, la academia, el sector privado y las organizaciones comunitarias</p>	E			

	(Realizada durante la segunda sesión plenaria celebrada el 8 de julio de 2010)				
CIDI/REMDES/INF.16/10 CIDI02953	<p>Presentation of Mr. Patrick Todd, Minister of State of the Ministry of Economic Empowerment, Trade, Industry, and Commerce of Barbados on: strengthening social protection systems as an integral strategy for addressing the challenges of extreme poverty and inequity in Latin America and the Caribbean through evaluation and monitoring mechanisms</p> <p>(Delivered during the first plenary session held on July 8, 2010)</p>		I		
CIDI/REMDES/INF.17/10 CIDI02958	<p>Presentación de la señora Márcia Helena Carvalho Lopes, Ministra de Desarrollo Social y Combate al Hambre de Brasil sobre: desafíos intersectoriales de los ministerios y agencias de desarrollo social: la promoción de empleo y generación de ingresos</p> <p>(Realizada durante la tercera sesión plenaria celebrada el 9 de julio de 2010)</p>	E	I		
CIDI/REMDES/INF.18/10 CIDI02960	<p>Presentación de la Señora Vilma Alfaro, Directora de Proyectos y Cooperación Externa del Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador sobre: desafíos intersectoriales de los ministerios y agencias de desarrollo social: el fortalecimiento de las políticas de seguridad alimentaria</p> <p>(Realizada durante la tercera sesión plenaria celebrada el 9 de julio de 2010)</p>	E	I		
CIDI/REMDES/INF.19/10 CIDI02961	<p>Presentación del señor Felipe Kast Sommerhoff, Ministro de Planificación, Chile Sobre: Desafíos intersectoriales de los ministerios y agencias de desarrollo social: el fortalecimiento de las políticas de seguridad alimentaria</p> <p>Realizada durante la tercera sesión plenaria celebrada el 9 de julio de 2010)</p>	E			
CIDI/REMDES/INF.20/10 CIDI02964	<p>Presentation of Mr. Glenn Ramadharsingh, Minister of the People and Social Development of Trinidad and Tobago on: intersectoral challenges facing social development ministries and agencies: strengthening food security policies</p>		I		

	(Delivered during the third plenary session held on July 9, 2010)				
CIDI/REMDES/INF.21/10 CIDI02965	<p>Presentación del Señor Diego Dorado, Director de la Dirección de Evaluación de Políticas Públicas, DNP, de Colombia sobre: Fortalecimiento de los sistemas de protección social como estrategia integral para atender los desafíos de la pobreza, en particular la pobreza extrema, la desigualdad y la inequidad en América Latina y el Caribe a través de mecanismos de evaluación y monitoreo</p> <p>(Realizada durante la primera sesión plenaria celebrada el 8 de julio de 2010)</p>	E			
CIDI/REMDES/INF.22/10 CIDI02966	<p>Presentación del Señor Francisco Pilotti, Director del Departamento de Desarrollo Social y Empleo, OEA sobre: La Red Interamericana de Protección Social como una herramienta de cooperación del foro de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social</p> <p>(Realizada durante la cuarta sesión plenaria celebrada el 9 de julio de 2010)</p>	E	I		

**SEGUNDA REUNIÓN DE MINISTROS Y ALTAS  
AUTORIDADES DE DESARROLLO SOCIAL**  
8-9 de julio de 2010  
Cali, Colombia

OEA/Ser.K/KLVIII.2  
CIDI/REMDES/doc.8/10 rev. 1  
9 julio 2010  
Original: TEXTUAL

---

LISTA DE PARTICIPANTES / LIST OF PARTICIPANTS



ESTADOS MIEMBROS ANTE LA ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS/  
MEMBER STATES TO THE ORGANIZATION OF AMERICAN STATES

ANTIGUA AND BARBUDA

Head of Delegation

Willmoth Daniel  
Minister of Health, Social Transformation and Consumer Affairs  
Ministry of Health, Social Transformation and Consumer Affairs

Representatives

Almira Henry  
Director, Social Policy Unit  
Ministry of Health, Social Transformation and Consumer Affairs

Chester Hughes  
Advisor to Minister of Health, Social Transformation and Consumer Affairs

ARGENTINA

Jefe de Delegación

Antonio Deimundo Escobal  
Embajador ante Colombia

BARBADOS

Head of Delegation

Patrick Todd  
Minister of State  
Ministry of Economic Affairs Empowerment, Innovation, Trade, Industry and Commerce

Representatives

Sonja Welch  
Permanent Secretary  
Ministry of Social Care, Constituency Empowerment, Urban and Rural Development

Lee Rose  
Director of the Bureau of Social Policy, Research and Policy  
Ministry of Social Care, Constituency Empowerment, Urban and Rural Development

Ricardo T. L. Kellman  
Alternate Representative  
Permanent Mission to the OAS

#### BELIZE

##### Head of Delegation

Peter Martinez  
Minister of Human Development and Social Transformation  
Ministry of Human Development and Social Transformation

##### Representatives

Judith Alpuche  
Chief Executive Officer  
Ministry of Human Development and Social Transformation

#### BOLIVIA

##### Jefe de Delegación

Fernando Landa Casazola  
Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE)  
Ministerio de Planificación del Desarrollo

#### BRASIL

##### Jefe de Delegación

Márcia Helena Carvalho Lopes  
Ministra do Desenvolvimento Social e Combate à Fome  
Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome

##### Representantes

Gabriela Geraldês Bastos  
Chefe da Assessoria Internacional  
Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome -

Andrés Luis Quaresma de Carvalho  
Açor Técnico  
Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome

Iara Cristina da Silva Alves  
Asesora  
Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome

## CANADA

### Head of Delegation

Joshua Tabah  
Consejero Jefe de la División Técnica y Financiera  
Embajada en Colombia

### Representatives

Jean-François Courtois  
Senior Policy Analyst, International Relations  
Human Resources and Skills Development

## CHILE

### Jefe de Delegación

Felipe Kast Sommerhoff  
Ministro de Planificación  
Ministerio de Planificación

### Representante

Pedro Pubill  
Secretario Ejecutivo Sistemas de Protección Social  
Ministerio de Planificación

Natalia Millan  
Asesora de Gabinete  
Ministerio de Planificación

COLOMBIA

Jefe de Delegación

Esteban Piedrahita  
Director General del Departamento Nacional de Planeación

Representantes

Carlos Jorge Rodríguez  
Viceministro Técnico del Ministro de Protección Social

Carlos Ignacio Cuervo  
Viceministro de Salud

Jorge Iván Ospina  
Alcalde de Cali

Juan Carlos Abadía  
Gobernador del Valle

Juan Carlos Uribe  
Jefe de Protocolo y Relaciones Públicas  
Gobernación del Valle

Luz Elena Ascárate Sinisterra  
Secretaria de Desarrollo Social  
Gobernación del Valle

Juan Mauricio Ramírez  
Subdirector General  
Departamento Nacional de Planeación

José Fernando Arias  
Director de Desarrollo Social  
Departamento Nacional de Planeación

Henry Pavón Gómez  
Asesor de Comunicaciones  
Departamento Nacional de Planeación

Claudia Alejandra Gelvez  
Coordinadora Grupo de Proyectos Especiales  
Departamento Nacional de Planeación

María Carolina Salazar  
Asesora de Dirección General  
Departamento Nacional de Planeación

Laura Muñoz  
Asesora Grupo de Proyectos Especiales  
Departamento Nacional de Planeación

Francisco Boada  
Asesora Grupo de Proyectos Especiales  
Departamento Nacional de Planeación

Katherine González  
Asesora Grupo de Proyectos Especiales  
Departamento Nacional de Planeación

Ricardo Molina  
Asesor Grupo de Proyectos Especiales  
Departamento Nacional de Planeación

Juliana Vargas  
Asesora Grupo de Proyectos Especiales  
Departamento Nacional de Planeación

Gloria Elena Uribe  
Secretaria Asesores de Despacho  
Departamento Nacional de Planeación

Diego Molano  
Consejero para la Acción Social y la Cooperación Internacional  
Acción Social

Pablo Ariel Gómez  
Director Programas Presidenciales  
Acción Social

María Alejandra Mateus  
Asesora de la Dirección de Cooperación Internacional  
Acción Social

Germán Quiroga González  
Coordinador Nacional JUNTOS  
Acción Social

Juan Carlos Zorrilla  
Asesor Área de Comunicaciones  
Acción Social

Alejandro Varela  
Secretario de Salud Cali  
Mariluz Zuluaga  
Subsecretaria de Bienestar Social de Salud de la Alcaldía de Cali

Luis Alfredo Valenzuela  
Asesor Políticas Públicas de la Alcaldía de Cali

Nohra Mondragón  
Asesora Privada de la Alcaldía de Cali

Harol Caicedo  
Asesor del Despacho, Relaciones Públicas de la Alcaldía de Cali

Juan Manuel Mejía  
Subsecretario de Desarrollo Integral de la Alcaldía de Cali

Maritza Isaza  
Coordinadora Secretaria de Salud Alcaldía de Cali

Nigeria Renteria  
Secretaria General de la Alcaldía de Cali

Adriana Hurtado  
Apoyo Asesor de Despacho, Alcaldía de Cali

Adriana Maldonado Ruiz  
Coordinadora de Estados Unidos, Canadá y Cumbre de las Américas  
Ministerio de Relaciones Exteriores

Diana Carolina Moya Mancipe  
Asesora Coordinación de Estados Unidos, Canadá y Cumbre de las Américas  
Ministerio de Relaciones Exteriores

## COSTA RICA

### Jefe de Delegación

Juan Manuel Cordero  
Viceministro de Trabajo y Seguridad Social  
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social

DOMINICA, COMMONWEALTH OF THE

Head of Delegation

Gloria Shillingford  
Minister of Social Services, Community Development, Gender Affairs  
Ministry of Social Services, Community Development, Gender Affairs

EL SALVADOR

Jefe de Delegación

Patricia Alfaro Mancia  
Directora de Proyectos y Cooperación Externa  
Ministerio de Agricultura y Ganadería

Representante

Justo Lourido Muñoz  
Cónsul Honorario en Cali

GRENADA

Head of Delegation

Sylvester Quarless  
Minister for Social Development  
Ministry for Social Development

GUATEMALA

Jefe de Delegación

Ana María Méndez Chicas  
Subsecretaria de Cooperación  
Secretaría de Planificación de la Presidencia de la República

GUYANA

Head of Delegation

Bayney Karran  
Permanent Representative  
Permanent Mission to the OAS

JAMAICA

Head of Delegation

Neville Gallimore  
Minister of State  
Ministry of Labour and Social Security

MÉXICO

Jefe de Delegación

Gustavo Merino Juárez  
Subsecretario de Prospectiva, Planeación y Evaluación  
Secretaría de Desarrollo Social

Representante

Sergio Zapata Lozano  
Encargado de Negocios a.i en Colombia

PANAMÁ

Jefe de Delegación

Mónica Johanna Guillén Cedeño  
Secretaría Técnica del Gabinete Social  
Ministerio de Desarrollo Social

Representante

Ella Uribe Oppliger  
Asistente Técnica de la Secretaría Técnica del Gabinete Social  
Ministerio de Desarrollo Social

PARAGUAY

Jefe de Delegación

Pablino Cáceres Paredes  
Ministro Secretario Ejecutivo  
Secretaría de Acción Social de la Presidencia de la República

Representante

César Palacios  
Director de Comunicación  
Secretaría de Acción Social de la Presidencia de la República

Brígida Florentina Vera Bogarin  
Jefa de Gestión y Articulación de la Dirección de Gabinete  
Secretaría de Acción Social de la Presidencia de la República

José María González Ávila  
Ministro de la Embajada en Colombia

PERÚ

Jefe de Delegación

Nidia Ruth Vilchez Yucra  
Ministra de la Mujer y Desarrollo Social  
Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social

REPÚBLICA DOMINICANA

Jefe de Delegación

Jefrey Rafael Lizardo Ortiz  
Asesor del Ministro de Economía  
Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo

SAINT KITTS AND NEVIS

Head of Delegation

Sharon Rattan  
Permanent Secretary  
Ministry of Social Services, Community Development, Culture & Gender Affairs

SAINT LUCIA

Head of Delegation

Joachim Henry  
Executive Director  
Saint Lucia Social Investment Fund

SURINAME

Head of Delegation

Hendrik Soerat Setrowidjojo  
Minister of Social Affairs and Public Housing  
Ministry of Social Affairs and Public Housing

Representative

Marsiane Partowidjojo  
Secretary of the Ministry of Social Affairs and Public Housing

TRINIDAD AND TOBAGO

Head of Delegation

Glenn Ramadharsingh  
Minister of the People and Social Development  
Ministry of the People and Social Development

Representative

Terrance Jurawan  
Deputy Permanent Secretary  
Ministry of the People and Social Development

UNITED STATES

Head of Delegation

Carmen Rosa Lucca de Nazario  
Assistant Secretary of Health and Human for Children and Families  
Department of Health and Human Services

Representatives

Frank Fuentes  
Senior Advisor to the Assistant Secretary for Children and Families  
Department of Health and Human Services

Jeffrey Scott Kelley  
Director, Office of Public Affairs  
Administration for Children and Families  
Department of Health and Human Services

Yolanda Butler  
Acting Director, Office of Community Services  
Administration for Children and Families  
Department of Health and Human Services

Sharee M, Freeman  
Director, Office of Self Governance  
Department of the Interior

David Silverman  
Foreign Affairs Officer  
Regional Economic Policy and Summit Coordination  
Bureau of western Hemisphere Affairs  
United States Department of State

Carla Menendez McManus  
Alternate Representative to the OAS  
Bureau of western Hemisphere Affairs  
United States Department of State

Danny A. Santiago  
Financial Manager, Office of Self Governance  
Department of the Interior

#### URUGUAY

##### Jefe de Delegación

Lauro Juan Meléndez Cadiac  
Subsecretario del Ministerio de Desarrollo Social

##### Representante

Gustavo Pacheco Fariñas  
Coordinador General de la Unidad de Asuntos Internacionales  
Ministerio de Desarrollo Social

#### VENEZUELA

##### Jefe de Delegación

Carmen Luisa Velásquez de Visbal  
Representante Alternativa  
Misión Permanente ante la OEA

ORGANISMOS REGIONALES E INTERNACIONALES /  
REGIONAL AND INTERNATIONAL ORGANIZATIONS

Banco Mundial/ World Bank

María Concepción Steta Gandara  
Especialista en Protección Social

Banco Interamericano de Desarrollo BID/ Inter-American Development Bank IDB

Santiago Levy  
Vicepresidente de Sectores y Conocimiento

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) /  
Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC)

Martín Hopenhayn  
Director de la División de Desarrollo Social

Comunidad Andina

Sandra Charris Rebellon  
Responsable del Área de Asuntos Sociales

Fundación Panamericana de Desarrollo / Pan American Development Foundation

Louis Alexander  
Director Principal de Proyectos

Fundación para la Superación de la Pobreza

Leonardo Moreno Núñez  
Director Ejecutivo

Fundación América Solidaria

Benito Baranda  
Presidente

Organización de la Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura/  
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO)

Jorge Sequeira  
Director Oficina de Educación para América Latina y el Caribe

Organización Panamericana de la Salud (OPS) / Pan American Health Organization (PAHO)

Manuel Peña  
Coordinador de la Alianza Panamericana por la Nutrición y el Desarrollo

Cecilia Acuña Díaz  
Oficial del Área de Sistemas de Salud

Instituto Interamericano de Cooperación para Agricultura (IICA) /Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture (IICA)

Christopher Hansen  
Representante en Colombia

Programa Mundial de Alimentos/ World Food Programme

Francisco Espejo  
Senior Regional Programme Advisor

Organización Internacional del Trabajo (OIT) / Internacional Labor Organization (ILO)

Fabio Bertranou  
Oficina en Buenos Aires

Programa para las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD/ United Nations Development Programme UNDP

Luz Stella Rodríguez Novoa  
Coordinadora Nacional Proyecto Desarrollo Económico Incluyente

Caja de Compensación Familiar de Antioquia (COMFAMA)

Sofía Botero Uribe  
Subdirectora de Cooperación Nacional e Internacional

Victoria Euse Giraldo  
Profesional Cooperación Nacional

Alianzas de Mesas Redondas Panamericanas

Beatriz Lizarazu de Anzola  
Directora en Colombia

Martha Castro de Dussan  
Tesorera en Colombia

Fundación Vida Grupo Ecológico Verde

Jhon James García Arana  
Presidente y Representante Legal

Hernán Lauriano Muñoz  
Coordinador e Ideólogo

Instituto Internacional de Aprendizaje para la Cohesión Social (ODEMA)

Antonio Valle Tristán  
Presidente

SECRETARÍA GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS (OEA)  
/ GENERAL SECRETARIAT OF THE ORGANIZATION OF AMERICAN STATES (OAS)

Alberto Ramdin  
Secretario General Adjunto

Alfonso Quiñónez  
Secretario Ejecutivo para el Desarrollo Integral

Francisco Pilotti  
Director, Departamento de Desarrollo Social y Empleo

Rosana Martinelli  
Especialista en Desarrollo Social  
Departamento de Desarrollo Social y Empleo

Julie Nurse  
Especialista en Desarrollo Social  
Departamento de Desarrollo Social y Empleo

Alejandro Aristizábal Agudelo  
Especialista de la Secretaría de Cumbres de las Américas OEA

**SEGUNDA REUNIÓN DE MINISTROS Y ALTAS  
AUTORIDADES DE DESARROLLO SOCIAL**

8-9 de julio de 2010  
Cali, Colombia

OEA/Ser.K/XLVIII.2  
CIDI/REMDES/doc.2/10 rev. 2  
8 julio 2010  
Original: español

---

TEMARIO

*“Fortaleciendo y brindando sostenibilidad a los sistemas de protección social”*

(Aprobado en la primera sesión plenaria celebrada el 8 de julio de 2010)

9. Sesión introductoria de contexto: la respuesta desde la política social a los efectos de las crisis en las Américas y el Caribe
10. Fortalecimiento de los sistemas de protección social como estrategia integral para atender los desafíos de la pobreza, en particular la pobreza extrema, la desigualdad y la inequidad en América Latina y el Caribe a través de: los sistemas de registro único de beneficiarios, los mecanismos de evaluación y monitoreo, y la-sostenibilidad fiscal
11. Alianzas para enfrentar de manera más efectiva la pobreza, en particular la pobreza extrema, extrema, la desigualdad, la inequidad y la vulnerabilidad desde el sector público con organizaciones no gubernamentales, la academia, el sector privado y las organizaciones comunitarias
12. Desafíos intersectoriales de las políticas sociales:
  - La promoción de empleo y generación de ingresos
  - El fortalecimiento de las políticas de seguridad alimentaria
  - Gestión de riesgo y reconstrucción social para reducir la vulnerabilidad de las víctimas de desastres naturales
13. La Red Interamericana de Protección Social como una herramienta de cooperación del foro de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social
14. Informe sobre el cumplimiento de mandatos de la Primera Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social, y los avances en la negociación de la Carta Social de las Américas



**SEGUNDA REUNIÓN DE MINISTROS Y ALTAS  
AUTORIDADES DE DESARROLLO SOCIAL**

8-9 de julio de 2010  
Cali, Colombia

OEA/Ser.K/XLVIII.2  
CIDI/REMDES/doc.3/10 rev. 2  
8 julio 2010  
Original: español

---

TEMARIO ANOTADO

*“Fortaleciendo y brindando sostenibilidad a los sistemas de protección social”*

(Aprobado en la primera sesión plenaria celebrada el 8 de julio de 2010)

I. ANTECEDENTES

En respuesta al mandato recibido de la Primera Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social, celebrada en julio de 2008 en Chile, la Comisión Interamericana de Desarrollo Social (CIDES)<sup>2</sup>, en su Tercera Reunión Ordinaria celebrada los días 6 y 7 de abril de 2010, en la sede de la OEA en Washington, DC, consideró y aprobó los objetivos, lema y temas sustantivos a ser tratados en la Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social a llevarse a cabo en Cali, Colombia los días 8 y 9 de julio de 2010. Adicionalmente, la celebración de esta reunión ministerial da respuesta al mandato de la Quinta Cumbre de las Américas, donde los Jefes de Estado y de Gobierno llamaron a que las autoridades convocadas intercambien las experiencias y mejores prácticas en programas nacionales de protección social, inclusión y erradicación de la pobreza, con miras a identificar oportunidades para una mayor cooperación multilateral en el área de desarrollo social.

II. OBJETIVOS

Los objetivos propuestos para la reunión ministerial son:

- a. Analizar el estado actual y perspectiva futura de la política social en el Hemisferio, tras las últimas crisis;
- b. Identificar los principales desafíos para asegurar la sostenibilidad de los sistemas de protección social, inclusive en contextos de crisis;
- c. Establecer las bases y prioridades sustantivas para la elaboración del Plan de Trabajo 2010 – 2012 de la Comisión Interamericana de Desarrollo Social;
- d. Identificar temas, programas y estrategias de protección social para estimular la cooperación, entre otros, a través de la Red Interamericana de Protección Social;
- e. Elegir las autoridades de la Comisión Interamericana de Desarrollo Social para el período 2010 – 2012;

---

<sup>2</sup>. La CIDES da seguimiento a los mandatos de las Cumbres de las Américas y los acuerdos tomados en las Reuniones de los Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social, identifica iniciativas multilaterales, y contribuye a la ejecución de las políticas de la OEA en materia de cooperación solidaria para el desarrollo social.

- f. Aportar insumos para el trabajo y la reflexión intersectorial que se da en el seno del Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral (CIDI).

### III. METODOLOGÍA

Previo al inicio de las sesiones plenarias el 8 de julio, se contempla la realización de una sesión preparatoria el 7 de julio en la que los Estados Miembros tendrán la oportunidad de efectuar una revisión final de todos los detalles de la Reunión, incluyendo el Proyecto de Comunicado propuesto por el país anfitrión.

La sesión inaugural se celebrará el día 8 de julio por la mañana, con las intervenciones de las máximas autoridades de Colombia y de la Organización de los Estados Americanos.

En las sesiones plenarias se ofrecerán informes sobre el trabajo realizado a la fecha en el marco del proceso ministerial, y presentaciones sobre el contexto económico y social de la región. Luego se considerarán los temas sustantivos del programa, para lo cual se seguirá la siguiente metodología: un organismo internacional moderará cada sesión y hará un planteamiento general del tema (5 minutos); luego dos Ministros estarán a cargo de la presentación de fondo (10 minutos cada uno). Posteriormente se abrirá el espacio para el diálogo ministerial. La sesión será cerrada por el moderador con una síntesis de lo tratado.

### IV. SESIONES PLENARIAS

1. La respuesta de la política social a los efectos de las crisis en las Américas y el Caribe

Los trabajos sustantivos comenzarán con una presentación sobre el estado actual de la región, en momentos en que comienza a vislumbrarse un proceso de recuperación tras la crisis económica desencadenada el año pasado. Este informe brindará un marco contextual para orientar los trabajos y prioridades que se definan en la CIDES y con miras a la elaboración de su plan de trabajo bienal.

2. Informe sobre el cumplimiento de mandatos de la Primera Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social y los avances en la negociación de la Carta Social de las Américas.

La Secretaría Técnica del foro, a cargo del Departamento de Desarrollo Social y Empleo de la OEA, ofrecerá un informe sintético sobre las actividades desarrolladas en respuesta a los mandatos recibidos de la Primera Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social de Reñaca. Esto da respuesta al compromiso asumido en el marco del Comunicado de Reñaca, donde las autoridades del foro ministerial solicitan a la CIDES la presentación de un informe sobre la implementación del Plan de Trabajo 2008 – 2010. Asimismo, en respuesta a dicho Comunicado, la Secretaría ofrecerá una síntesis sobre los avances en el proceso de negociación de la Carta Social de las Américas y su Plan de Acción.

3. Fortalecimiento de los sistemas de protección social como estrategia integral para atender los desafíos de la pobreza, en particular la pobreza extrema, la desigualdad y la inequidad en América Latina y el Caribe a través de: los sistemas de registro único de beneficiarios, los mecanismos de evaluación y monitoreo, y la sostenibilidad fiscal

Tras la celebración de la Tercera Reunión Ordinaria de la CIDES, las delegaciones presentes concluyeron que es imperioso seguir reflexionando sobre el fortalecimiento de los sistemas de protección social, y asegurar su sostenibilidad, inclusive en contexto de crisis. Para ello, destacaron al menos tres de los desafíos principales que enfrentan estos modelos de atención a las poblaciones en condiciones de pobreza extrema para cumplir con este objetivo. En este sentido, las delegaciones compartirán sus experiencias en torno a la conformación de registros únicos de beneficiarios de los servicios que ofrece el Estado, a los mecanismos de evaluación y monitoreo de estos programas o estrategias, y a la sostenibilidad fiscal de los mismos.

4. Alianzas para enfrentar de manera más efectiva la pobreza, en particular la pobreza extrema, la inequidad, la desigualdad y la vulnerabilidad desde el sector público con organizaciones no gubernamentales, la academia, el sector privado y las organizaciones comunitarias

En este espacio se reflexionará sobre el rol de otros actores involucrados en la política social. Se escucharán las experiencias de las delegaciones en el trabajo coordinado con organizaciones no gubernamentales, la academia, el sector privado y las organizaciones comunitarias. Estas alianzas buscan que las intervenciones en el marco de programas sociales sean más efectivas y lleguen a quienes realmente las necesitan.

5. Desafíos intersectoriales de las políticas sociales: la promoción de empleo y generación de ingresos; el fortalecimiento de las políticas de seguridad alimentaria; y la gestión de riesgo y reconstrucción social para reducir la vulnerabilidad de las víctimas de desastres naturales

Bajo el supuesto de que la atención a la pobreza extrema requiere de una mirada integral, las delegaciones dialogarán sobre los desafíos en coordinar esfuerzos con otros sectores del gobierno. En ese sentido, los delegados identificaron en la última reunión de la CIDES tres áreas donde la coordinación es vital, y donde los ministerios y agencias de desarrollo social tienen un rol importante, tanto contribuyendo con programas específicos, como coordinando esfuerzos multi sectoriales. En ese sentido, se recibirán experiencias en torno a la promoción del empleo y la generación de ingresos de las poblaciones en condiciones de vulnerabilidad, al fortalecimiento de las políticas de seguridad alimentaria, y finalmente a la atención en la reconstrucción del tejido social tras el advenimiento de desastres naturales.

6. La Red Interamericana de Protección Social como una herramienta de cooperación del foro de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social

En seguimiento al Comunicado de Reñaca, y tras el apoyo recibido por los Jefes de Estado y de Gobierno al establecimiento de la Red Interamericana de Protección Social, la Secretaría Técnica presentará los avances en la consolidación de este mecanismo de cooperación, intercambio y la transferencia de experiencias y mejores prácticas en materia de protección social.

7. Adopción de acuerdos de la Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social

Las delegaciones presentes cerrarán el trabajo en la última sesión plenaria con la elección de las autoridades de la CIDES para el período 2010 – 2012. Adicionalmente se escucharán las solicitudes de los países que deseen ser anfitriones de la Tercera Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social. Finalmente, los delegados adoptarán el Comunicado de Cali, donde se ofrecerán detalles sobre las directrices y áreas de trabajo que deberán ser representadas en el Plan de Trabajo bienal que desarrolle la CIDES tras la finalización de este encuentro ministerial.

**SEGUNDA REUNIÓN DE MINISTROS Y ALTAS  
AUTORIDADES DE DESARROLLO SOCIAL**

8-9 de julio de 2010  
Cali, Colombia

OEA/Ser.K/XLVIII.2  
CIDI/REMDES/doc.4/10 rev. 4  
8 julio 2010  
Original: español

---

CALENDARIO

(Aprobado en la primera sesión plenaria celebrada el 8 de julio de 2010)

Miércoles 7 de julio de 2010

- |                      |  |
|----------------------|--|
| 7h30 – 8h00          | Salida desde hoteles a visita de campo   |
| <b>8h00 – 13h45</b>  | <b>SALIDA DE CAMPO: ALCALDÍA SANTIAGO DE CALI</b>  |
| 8h30 – 9h15          | Desayuno en el Zoológico de la Ciudad de Cali, ofrecido por el Señor Alcalde, Jorge Iván Ospina  |
| 9h15. – 12h45        | Presentación Visión Cali 2036, recorrido por el Sistema Integrado de Transporte Masivo para Santiago de Cali – MIO- y por Siloé <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Jorge Iván Ospina, Alcalde Santiago de Cali</li></ul>  |
| 12h45. – 13h45       | Almuerzo ofrecido por el Señor Alcalde, Jorge Iván Ospina. Restaurante Simón Parrilla  |
| 12h00 – 18h00        | Registro de participantes ( <i>Área de registro del Centro de Eventos Valle del Pacífico</i> )   |
| 12h00 – 18h00        | Registro de participantes ( <i>Área de registro del Centro de Eventos Valle del Pacífico</i> )   |
| <b>14h30 – 17h30</b> | <b>SESIÓN PREPARATORIA</b><br><br><u>Preside:</u> Director General del Departamento Nacional de Planeación de Colombia y Presidente de la CIDES, Esteban Piedrahita <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Acuerdo sobre la elección de autoridades de la CIDES para el período 2010 – 2012</li><li>▪ Recepción de propuestas para la elección de Autoridades de la Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social</li><li>▪ Acuerdo sobre el plazo para la presentación de proyectos de resolución</li><li>▪ Acuerdo sobre la duración de la reunión</li><li>▪ Integración de la Comisión de Estilo</li></ul> |

Miércoles 7 de julio de 2010 (continuación)

- Revisión final de los documentos oficiales de la Ministerial
  - Proyecto de Temario y Temario Anotado
  - Proyecto de Calendario de Trabajo
  - Proyecto de Comunicado de los Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social

**19h30 – 22h00**

**Recorrido Centro Histórico de la Ciudad y coctel de bienvenida, ofrecido por el Alcalde, Señor Jorge Iván Ospina**

Jueves 8 de julio de 2010

**8h00 – 9h00**

**SESIÓN DE INAUGURACIÓN**

- Palabras de bienvenida a cargo de:
  - Director General del Departamento Nacional de Planeación de Colombia, Esteban Piedrahita
  - Secretario General Adjunto de la Organización de los Estados Americanos, Albert R. Ramdin
  - Excelentísimo Señor Presidente de la República de Colombia, Álvaro Uribe Vélez
- Condecoración del Bicentenario por parte del Señor Alcalde de Santiago de Cali, Jorge Iván Ospina, al Excelentísimo Señor Presidente de la Republica de Colombia, Álvaro Uribe Vélez

9h00 – 9h15

Foto oficial con el Excelentísimo Señor Presidente de la República de Colombia, los Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social y Jefes de Delegación

9h15 – 9h30

RECESO

**9h30 – 12h00**

**PRIMERA SESIÓN PLENARIA**

9h30. – 9h40

Ratificación de los Acuerdos de la Sesión Preparatoria

Jueves 8 de julio de 2010 (continuación)

- 9h40 – 10h00 La respuesta de la política social a los efectos de las crisis en las Américas y el Caribe
- Martín Hopenhayn, Director División de Desarrollo Social, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
- 10h00 – 10h15 Diálogo Ministerial
- 10h15 – 10h30 Informe sobre el cumplimiento de mandatos de la Primera Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social y los avances en la negociación sobre la Carta Social de las Américas
- Francisco Pilotti, Director del Departamento de Desarrollo Social y Empleo, OEA
- 10h30 – 11h30 Fortalecimiento de los sistemas de protección social como estrategia integral para atender los desafíos de la pobreza, en particular la pobreza extrema, la desigualdad y la inequidad en América Latina y el Caribe a través de:
- Moderador: María Concepción Steta, Especialista en Protección Social, Banco Mundial
- a. Sistemas de registro único de beneficiarios
- Gustavo A. Merino, Subsecretario de Prospectiva, Evaluación y Planeación, Secretaría de Desarrollo Social, México
  - Esteban Piedrahita Uribe, Director General del Departamento Nacional de Planeación, Colombia
- b. Mecanismos de evaluación y monitoreo
- Patrick Todd, Ministro de Estado, Ministerio de Asuntos Económicos, Empoderamiento, Innovación, Comercio e Industria de Barbados
  - Diego Dorado, Director, Dirección de Evaluación de Políticas Públicas, DNP, de Colombia
- 11h30 – 12h00 Diálogo Ministerial
- 12h00 – 14h00 ALMUERZO (*Pabellón Manuelita*)

Jueves 8 de julio de 2010 (continuación)

**14h00 – 17h00**

**SEGUNDA SESIÓN PLENARIA**

14h00 – 14h30

Fortalecimiento de los sistemas de protección social como estrategia integral para atender los desafíos de la pobreza, en particular la pobreza extrema la desigualdad y la inequidad a través de:  
(continuación)

Moderador: Carlos Jorge Rodríguez, Viceministro Técnico del Ministerio de la Protección Social de Colombia

- c. La sostenibilidad fiscal
- Pablino Cáceres, Ministro de la Secretaría de Acción Social, Paraguay
  - Carmen Nazario, Subsecretaria para la Administración de los Niños y Familias, Departamento de Salud y Servicios Humanos, Estados Unidos

14h30 – 15h15

Diálogo Ministerial

15h15 – 15h30

RECESO

15h30 – 16h30

Alianzas para enfrentar de manera más efectiva la pobreza, en particular la pobreza extrema, la inequidad la desigualdad y la vulnerabilidad desde el sector público con organizaciones no gubernamentales, la academia, el sector privado y las organizaciones comunitarias

Moderador: Benito Baranda, Presidente, Fundación América Solidaria

- Lauro Meléndez, Viceministro de Desarrollo Social, Uruguay
- Jeffrey Lizardo, Asesor de Políticas Sociales, Secretaría de Estado de Planificación y Desarrollo, República Dominicana

16h30 – 17h00

Diálogo Ministerial

19h00

CENA ofrecida por el Director General del Departamento Nacional de Planeación, señor Esteban Piedrahita Uribe (*Hacienda Guabinas*)

Viernes 9 de julio de 2010

**9h00– 12h30**

**TERCERA SESIÓN PLENARIA**

9h00 – 9h30

Desafíos intersectoriales de los ministerios y agencias de desarrollo social

a. La promoción de empleo y generación de ingresos

Moderador: Santiago Levy, Vicepresidente de Sectores y Conocimiento, Banco Interamericana de Desarrollo (BID)

- Márcia Helena Carvalho Lopes, Ministra de Desarrollo Social y Combate al Hambre, Brasil
- Glenn Ramadharsingh, Ministro del Pueblo y el Desarrollo Social, Trinidad y Tobago

9h30 – 10h00

Diálogo Ministerial

10h00 – 10h30

b El fortalecimiento de las políticas de seguridad alimentaria

Moderador: Francisco Espejo, Oficial Regional, Programa Mundial de Alimentos (PMA)

- Hendrik Soerat Setrowidjojo, Ministro de Asuntos Sociales y Vivienda, Suriname
- Vilma Alfaro, Directora de Proyectos y Cooperación Externa del Ministerio de Agricultura y Ganadería, El Salvador

10h30 – 11h00

Diálogo Ministerial

11h00 – 11h15

RECESO

11h15 – 11h45

Desafíos intersectoriales de los ministerios y agencias de desarrollo social (continuación)

c Gestión de riesgo y reconstrucción social para reducir la vulnerabilidad de las víctimas de desastres naturales

Moderador: Louis Alexander, Director Principal de Proyectos, Fundación Panamericana para el Desarrollo

- Felipe Kast Sommerhoff, Ministro de Planificación, Chile

Viernes, 9 de julio de 2010 (continuación)

- Sylvester Quarless, Ministro de Desarrollo Social, Grenada

11h45 – 12h30

Diálogo Ministerial

12h30 – 14h00

ALMUERZO (*Pabellón Manuelita*)

**14h00 – 17h00**

**CUARTA SESIÓN PLENARIA**

14h00 – 14h30

La Red Interamericana de Protección Social como una herramienta de cooperación del foro de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social

- Francisco Pilotti, Director del Departamento de Desarrollo Social y Empleo, OEA

14h30 – 15h00

Diálogo Ministerial

15h00 – 15h45

Adopción de acuerdos de la Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social

- Elección de Autoridades de la Comisión Interamericana de Desarrollo Social (CIDES) para el período 2010 - 2012
- Sede y fecha de la Tercera Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social
- Adopción del Comunicado de los Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social

15h45 – 16h00

RECESO

**16h00 – 17h00**

**SESIÓN DE CLAUSURA**

**17h00 – 17h30**

**RUEDA DE PRENSA**

**SEGUNDA REUNIÓN DE MINISTROS Y ALTAS  
AUTORIDADES DE DESARROLLO SOCIAL**

8-9 de julio de 2010

Cali, Colombia

OEA/Ser.K/XLVIII.2

CIDI/REMDES/RES. 1/10

9 julio 2010

Original: español

---

CIDI/REMDES/RES. 1/10

**VOTO DE AGRADECIMIENTO AL PUEBLO Y  
GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA**

(Aprobada durante la Cuarta Sesión Plenaria celebrada el 9 de julio de 2010)

**LA SEGUNDA REUNIÓN DE MINISTROS Y ALTAS AUTORIDADES DE  
DESARROLLO SOCIAL,**

**CONSIDERANDO:**

Que la hospitalidad del pueblo y Gobierno de Colombia hicieron posible la realización de la Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social en el ámbito del CIDI, en la ciudad de Santiago de Cali los días 8 y 9 de julio de 2010; y

Que en la Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social, los Jefes de Delegación tuvieron numerosas oportunidades de realizar un diálogo fructífero e intercambiar experiencias en torno al tema “Fortaleciendo y brindando sostenibilidad a los sistemas de protección social”,

**RESUELVE:**

1. Expresar su agradecimiento al pueblo y Gobierno de Colombia, en particular a la ciudad de Santiago de Cali, por su cálida y generosa hospitalidad y por su contribución al éxito de la Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social.
2. Testimoniar su reconocimiento y felicitación al Director del Departamento Nacional de Planeación de Colombia, señor Esteban Piedrahita Uribe, por la destacada labor que cumplió como Presidente de la Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social.
3. Manifestar, asimismo, su agradecimiento al personal del Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia y a la Alcaldía de la ciudad de Santiago de Cali, que con su profesionalismo, dedicación y eficiencia contribuyeron al éxito de la Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social.

CIDI02963S01.DOC

CIDI02982S01